

VULNERABILIDAD SOCIAL A DESASTRES EN TABASCO. CONMEMORACIÓN DEL DESASTRE DE 2007*

SOCIAL VULNERABILITY TO DISASTERS IN TABASCO. COMMEMORATION OF THE 2007 DISASTER.

Gabriela Vera Cortés¹ y Carolina Ofelia Martínez López²

1 Académica de El Colegio de la Frontera Sur (ECOSUR), veracor@hotmail.com

2 Pasante de Economía de la UNAM, mtzl_caro10@yahoo.com.mx

Resumen

En 2007, el estado de Tabasco en México sufrió un desastre asociado con el frente frío número 4 y la tormenta tropical Noel que provocó abundantes lluvias e inundaciones graves en la entidad. En la fase de emergencia la entidad se cubrió en un 62% de agua y dejó al 75% de la población damnificada. Además, la Ciudad de Villahermosa, capital del estado, se cubrió en sus tres cuartas partes. Según Cenapred, se señala que después del sismo de 1985, ocurrido en la Ciudad de México y los huracanes Wilma y Stan en el sureste del país, es el desastre que más pérdidas económicas ha tenido el país. Han pasado 10 años desde entonces, y la población aún vive sus secuelas. Aunque la condición de vulnerabilidad social se gestó tiempo atrás, a partir de la propuesta de desarrollo económico por parte del Estado. Los cambios espaciales más importantes se sucedieron desde la década de 1960, por la Comisión del Río Grijalva que modificó el sistema hidrológico y en la década de 1970 que se dio el auge petrolero. Lo anterior provocó un incremento poblacional primero en las áreas rurales, para concentrarse poco después en la Ciudad de Villahermosa. Más recientemente, los cambios estructurales provocados por el neoliberalismo y la reforma energética han dado lugar a un creciente desempleo, mayor desigualdad social, inseguridad pública y emigración.

Palabras claves: Vulnerabilidad social, desastre, inundación, riesgo, crisis, neoliberalismo.

Abstract

In 2007, the state of Tabasco in Mexico suffered a disaster associated to the cold front number 4 and to the Noel tropical storm that caused heavy rains and serious floods in the entity. During the emergency phase, 62% of the entity was covered in water and 75% of the population was affected. In addition, three quarters of the City of Villahermosa, capital of the state, were covered in water. According to Cenapred, it is noted that, after the earthquake in 1985 which took place in Mexico City and the Wilma and Stan hurricanes in the southeast of the country, this is the disaster that has had more economic losses in the country. It's been ten years since then, and the population is still suffering the consequences; although the social vulnerability status appeared a long time ago, since the economic development proposal by the State. The most important spatial changes took place since the 1960s with the Committee of the Grijalva River which modified the hydrologic system and then in the 1970s with the oil boom. The aforementioned caused an increase in the population first in the rural regions, and later on in the City of Villahermosa. More recently due to neoliberalism and the energy reform, the structural changes have led to an increase in unemployment, more social inequality, public insecurity, and emigration.

Key words: Social vulnerability, disaster, flood, risk, crisis, neoliberalism.

* Datos de procesamiento artículo:

Recibido: 7 de marzo de 2017

Revisado: 17 de junio de 2017

Aceptado final: 2 de julio de 2017

1. Introducción

En México, el estado de Tabasco ha sufrido de frecuentes desastres asociados a fenómenos hidrometeorológicos, como frentes fríos, lluvias extremas o ciclones, que han dado lugar a diversas inundaciones¹. La historia de este tipo de desastres es muy larga, entre los más recientes destacan: los huracanes² Opal y Roxanne en 1995, o los ocurridos en 1999 y 2007.

Encontramos dos causales principales: 1) Su ubicación en la parte baja de la cuenca Grijalva y Usumacinta, la primera en importancia por la gran cantidad de agua que desemboca hacia el Golfo de México, y 2) Las políticas extractivistas propuestas por los gobiernos en turno, empresariado estatal y nacional, como grupos transnacionales en los últimos 150 años, que han dado lugar a condiciones de deterioro ambiental, desigualdad social, desempleo y nuevas expresiones de vulnerabilidad social a desastres.

En el primer causal, es conveniente señalar que en Tabasco convergen dos de los ríos más importantes del país: El Grijalva y Usumacinta, que concentran alrededor del 30% del agua que corre en todo el país. Es una zona de llanuras y tierras bajas que recibe las corrientes de agua que bajan de Chiapas y Guatemala. El estado está integrado por regiones fisiográficas, como llanuras aluviales, llanuras de inundación, lomeríos y sierra (muy poco), así como vegas de ríos (Vázquez-Navarrete, et. al., 2013, p.702), con un importante sistema lagunario y pantanoso.

Se trata de una entidad con una alta presencia de humedales, es decir, de zonas donde el agua es el factor que controla el ambiente y donde el manto freático se encuentra muy cerca de la superficie del terreno o lo cubre (CONANP, 2017). Se señala la presencia de cuatro tipos de humedales: 1) Palustre: contienen agua casi permanentemente (pantanos, ciénegas y marismas); 2) Costero: ecosistemas donde las aguas marinas entran en contacto con las aguas continentales, 3) Rivereño: las tierras se inundan frecuentemente por los desbordamientos de ríos y 4) Lacustre: se encuentran cubiertos permanentemente por agua.

Los tipos de humedales que prevalecen en Tabasco por regiones económicas son: Pantanos: Palustre 62.83%, Costero 12.91%, Ribereño 41.84% y Lacustre 47.23%. Para la región Centro: Palustre 14.38%, Costero 3.87%, Ribereño 7.93% y Lacustre 3.87%. Para la región Chontalpa: Palustre 12.87%, Costero 83.92% y Ribereño 18.05%. Y para la región Ríos: Ribereño 26.99%. El menos representado es la región Sierra: Ribereño con 4.17% (CONAGUA, 2008, p. 6-7).

Por lo que la historia de Tabasco no puede ser explicada sin la presencia de agua, además de la cuantiosa vegetación en forma de madera preciosa y yacimientos petrolíferos. Su historia, por lo menos la más reciente ha estado marcada por sus recursos naturales. Lo que nos lleva al segundo causal, su explotación por el hombre (Fig. 1 y 2)³.

En el segundo causal nos basamos en las reflexiones de Tudela, 1989, Balcázar, 2003 y Uribe, 2016. Los tres se refieren a proceso extractivos muy claros en la historia de Tabasco.

¹ El resultado de esta investigación forma parte del proyecto financiado por FOMIX-Tabasco, 2013-2015 titulado: "Un estudio longitudinal sobre vulnerabilidad ambiental, pobreza, salud y empleo en Tabasco", donde fui responsable técnico en Ecosur.

² Según el glosario de la Ley general de protección civil, 2008: "El "CICLÓN TROPICAL es un "Término genérico que designa a un ciclón de escala sinóptica no frontal que se origina sobre las aguas tropicales o subtropicales y presenta una convección organizada y una circulación ciclónica caracterizada por el viento de superficie. La Depresión tropical presenta una velocidad máxima del viento de hasta 63 km/hora. La Tormenta tropical con velocidad máxima del viento de 63 a 88 km/hora. Tormenta tropical intensa. Velocidad máxima del viento de 89 a 118 km/hora. Huracán: con velocidad máxima del viento de 119 km/hora o más".

³ Agradecemos a Rodimiro Ramos Reyes, representante del Laboratorio de Análisis de Información Geográfica y Estadística (LAIGE), de la unidad de ECOSUR, Villahermosa, por la elaboración de los mapas.

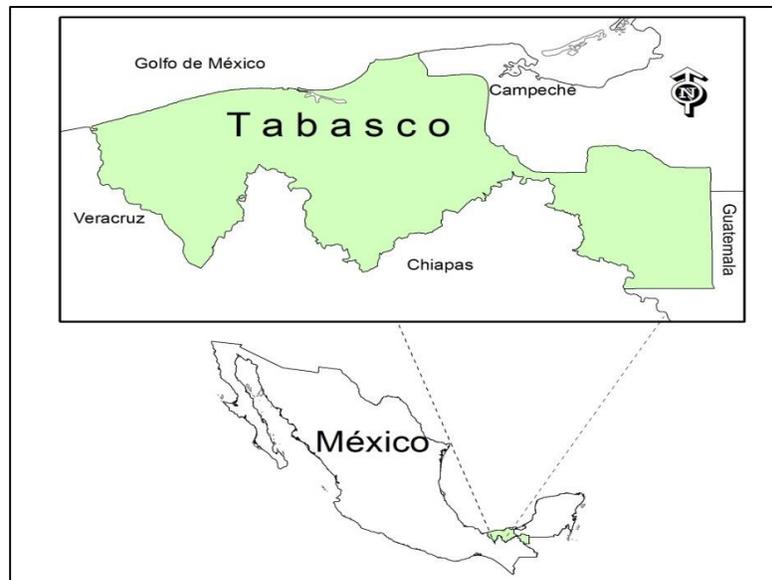


Figura 1: Ubicación del estado de Tabasco en México
(Elaboró Rodimiro Ramos Reyes del LAIGE)



Figura 2. Subregiones económicas de Tabasco
(Elaboró Rodimiro Ramos Reyes del LAIGE)

Algunos de los procesos más importantes que provocaron un paulatino y continuo deterioro ambiental fueron: La deforestación y explotación de madera preciosa por diversas compañías nacionales y extranjeras, desde y después del Virreinato.

En la primera mitad del siglo XX (1909-1940), las plantaciones de plátano roatán, por las compañías estadounidenses Southern Banana Company y United Fruit. En la segunda mitad, la inversión económica del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el interés del gobierno federal por convertir a Tabasco en el granero del país con lo que se forma la Comisión del Río Grijalva (1951-1987). Que se encargaría de modificar el sistema hidrológico del estado, desecar e incluso rellenar áreas de humedal, para controlar las inundaciones y desarrollar una agricultura tecnificada. Más adelante, el desarrollo de la ganadería por las élites locales y finalmente, el oro negro cuyo auge inicia en 1973 con Petróleos Mexicanos (Pemex). La explotación petrolera ha provocado una lenta contaminación en la entidad, que con la reciente reforma energética (2013), es probable que las compañías transnacionales terminen por extraer los yacimientos de petróleo y gas que faltan, con una tecnología más moderna. En medio de una falta de regulación, carente de vigilancia por parte de las autoridades competentes, que posibilitará el deterioro continuo de tierras, ríos y lagunas, sin un plan real en prevención de

desastres. Una breve cronología de los procesos políticos económicos, puede permitirnos entender el contexto histórico desde finales del siglo XIX, XX y XXI. (Cuadro 1.)

Cuadro 1. Cronología de procesos políticos económicos en Tabasco.

AÑO		SUCESO ECONÓMICO
Inicio	Término	
1857	1940	Exportación maderera. Deforestación de caoba y palo de tinto. Hasta el grado de que en 1920 era clara una división de riqueza por la explotación regional. Los rancheros que explotaron la madera hacia el occidente (Liberales, camisas rojas) del estado y, los más ricos, finqueros que explotaron la madera hacia la región de los ríos, Campeche y el Petén (Guatemala), conocidos como conservadores o Azules.
1909	1940	Auge de las plantaciones plataneras de Roatán comercializadas por Southern Banana Company y United Fruit de exportación (Tacotalpa, de la sierra, Pichucalco (Chiapas), Mexcalapa, Chilapa, Tullijá y Macuspana). Conocido como la etapa del oro verde. Las plantaciones fueron apoyadas por el gobernador Garrido Canabal, quien gobernó durante tres periodos interrumpidos desde 1919-1934). Con la plaga de cigatoka al plátano se da por finalizada su exportación.
1935	1957	Planeación y construcción de caminos y vías férreas, carreteras.
1930	1940	Incremento de las superficies ejidales. Segunda etapa de desmonte o deforestación. Crecimiento poblacional en zonas rurales.
1940	1950	Agroindustria (diversificación de cultivos comerciales de plantación). Cese del reparto agrario.
1951	1987	Plan Marcha al Mar, que promovía el crecimiento poblacional en las costas del país. Se forma la Comisión del Río Grijalva para control de las inundaciones y convertir a Tabasco en el granero del país, al modificar el sistema hidrológico, desecar grandes áreas de Tabasco, desviación de ríos, construcción de drenes, bordos y presas.
1959	1964	Construcción de la presa Nezahualcōyotl en la cuenca del Grijalva, la primera de cuatro.
1960	1972	Auge de la ganaderización y praderización de la región. 1965, Plan Chontalpa con la intención de desarrollar una agricultura más tecnificada y variada en productos agrícolas. 1972, Plan Balancán-Tenosique.
1960	1962	Oro negro (crecimiento de la demanda nacional de gas seco, líquidos de absorción y productos elaborados a partir del gas natural)
1973	1982	Auge petrolero. Se desarrollan 40 campos petroleros de los 30 existentes en Tabasco y Chiapas. Aumento de las demandas de servicios por el rápido crecimiento poblacional urbano. Pacto Rivereño: Importantes movilizaciones de campesinos indígenas yocotanes (Chontales) de Tabasco que buscan indemnización debido a la contaminación provocada por Pemex. El gobierno estatal intentó negociar y lidiar con la creciente inconformidad social.
1970	1980	Creación de asentamientos urbanos. Importantes migraciones del campo a la ciudad, especialmente a la capital de Villahermosa.
1970	1990	Se erigieron complejos comerciales, de negocios y habitacionales.
1990	2013	Disminución de la extracción de hidrocarburos. Que aumenta temporalmente en 2003, por el cambio de tecnología a inyección de agua, que generó mayor contaminación. Pero duró muy poco por el continuo desmantelamiento de Pemex. En 2013 cae el precio del barril internacional y con ello aumentaron los despidos de Pemex. Introducción y fortalecimiento de la delincuencia organizada desde la década de 1990 relacionada con el narcotráfico y extorsión de migrantes centroamericanos, como zona de paso.
1992	2012	El gobierno federal invierte mayores recursos al sector secundario. Comienza el Tratado de Libre Comercio (TLC) que inicia en 1994. Interés del gobierno estatal para transformar la economía en prestadora de servicios y centro de negocios. En los municipios la delincuencia organizada inyecta recursos al desarrollo comercial municipal. Los comerciantes locales pierden importancia y algunos cierran por falta de liquidez económica.
2008	2017	Tabasco se inserta entre las 5 entidades con mayor desempleo en el país, que se agudiza en 2013, hasta ocupar el primer lugar en 2016. Se incrementa la violencia e inseguridad pública. También ocupa el primer lugar en diabetes en el país.
2013	2017	Reforma energética (Venta de zonas de extracción petrolera y de gas entre empresas nacionales, especialmente extranjeras para el desarrollo y explotación de la industria petrolera).

Fuente: Elaboración propia basado en los datos proporcionados por Tudela (1989), Balcázar (2003), Uribe (2016) y Capdepon y Marín (2014).

Durante la época virreinal e independiente, se sucedieron varios traslados de campesinos tabasqueños, por parte de los grupos de poder local. De tal manera que cientos de campesinos fueron llevados a las monterías (deforestación maderera), o traídos de otros estados, tal y como lo documenta Balcázar (2003). Una constante fue el traslado de población indígena Yocotán (Chontal) en diferentes momentos de la historia, incluyendo la más reciente, como fue la población reubicada en diferentes poblados del plan Chontalpa, en Cárdenas, o los reacomodos en el Plan Balancán-Tenosique, circunstancia que provocó mucho malestar en la población.

Capdepon y Marín (2014) enfatizan que desde la década de 1970, el estado transformó sus actividades económicas primarias al sector industrial, para finalmente terminar, con el sector terciario o de servicios. Una actividad que se está reposicionando en detrimento del sector secundario o industrial. Con lo que importantes marcas y cadenas comerciales internacionales y nacionales empezaron a desplazar lentamente al comercio del Centro, quienes se trasladaron hacia los municipios, para verse obligados, en ocasiones a cerrar. Llegan también varias compañías comerciales como la Bimbo, Marinela, Liverpool, Chedraui, Gigante, compañías automotrices, entre otras que continuó en la década de 1990 en un repunte con Wal-mart, Aurrerá, The home depot, Sams Club, Vips, El Porton, Palacio de Hierro, Sanborns, Coppel, Elektra, farmacias del ahorro, TV Azteca, Cinemex y comercial mexicana. Uribe (2016) señala que en este tiempo también se integra la delincuencia organizada relacionada con el narcotráfico y la extorsión de migrantes centroamericanos, al ser Tabasco, zona de paso. La delincuencia organizada inyecta recursos a los municipios, sobreponiéndose a los comerciantes locales, con importantes centros de organización en Cárdenas, Huimanguillo y Sur de Tabasco, norte de Chiapas, además de Palenque.

El capitalismo en su etapa neoliberal desregula derechos, e insta a las autoridades de gobierno a cambiar la constitución, para favorecer a las empresas privadas. El deterioro ambiental se ha agudizado y la diversidad biológica se ha reducido drásticamente. Mientras que los niveles de pobreza y migración se acrecientan, en un estado, donde la población en general no obtuvo realmente las regalías que el petróleo generó a Pemex y a la federación.

2. Teoría y Metodología

Se propone el concepto de espacio geográfico de Massey (2004, p. 265) como: “una vasta complejidad de relaciones e interacciones sociales. Las relaciones sociales se construyen a partir de símbolos, de relaciones e interacciones sociales. De relaciones complejas de subordinación, solidaridad y de cooperación”, que la autora define como una “geometría de poder”. Se trata de un espacio dinámico, no estático, un espacio “lleno de poder”. Un espacio que no se puede explicar sin estar unido al tiempo, y por tanto, ligado a la historia.

El espacio se construye socialmente, a partir de las relaciones entre diversas personas, instituciones, y grupos sociales. El tipo de relación que se desarrolla da lugar a procesos sociales que caracterizan y diferencian un espacio de otro. Los procesos son entendidos como el cambio de un estado a otro, o como señala García (2006), citado en Uribe (2016, p.10): “se exhibe al proceso en su conjunto reconociéndolo como un hecho no lineal, sino caracterizado por cortes y cambios más o menos violentos según el caso y el momento”, en el contexto social y ambiental. Ambos constituyen el espacio.

Para nuestra propuesta, lo local es representado por Tabasco, mientras que lo global es el conjunto de relaciones, decisiones, negociaciones o imposiciones que se entretienen entre las autoridades de gobierno, grupos de poder hegemónico, cadenas comerciales, nacionales y transnacionales, que ejercen sobre la población. Se sucede una relación dialéctica de tensiones y/o acuerdos que construyen un cierto tipo de procesos con una dinámica particular para el lugar. También influye el tipo de respuesta a las relaciones internas y externas sociales con el ambiente. Es aquí, en este conjunto de procesos que se construyen condiciones de desigualdad social y, en ocasiones, de vulnerabilidad social.

La vulnerabilidad social es asumida como: “un grupo social susceptible a recibir daño, que se basa en un proceso de construcción de la misma, de acuerdo con las relaciones sociales establecidas y en condición particular de cada grupo” (Macías, 2015), donde las relaciones de poder tienen un papel importante en su explicación (Massey, 2004). Estas relaciones, interacciones, negociaciones o imposiciones dan lugar a procesos en constante dinámica y transformación que modifica los estilos de vida de sus habitantes. Esa continua interacción construye relaciones de desigualdad. Ello quiere decir, que la población en su conjunto tendrá un acceso diferenciado a los recursos y a la misma justicia. Lo que Massey (2004), llama: un orden. El cual ubica a los grupos o individuos en posiciones de desigualdad, por lo que un sector de la población, vivirá también con condiciones de vulnerabilidad social. La vulnerabilidad social forma parte de una categoría más amplia, el riesgo. Que se constituye por dos elementos (vulnerabilidad y amenaza: fenómeno natural) y que en su concepción más simple es la posibilidad de que ocurra un desastre, asociado a fenómenos naturales. Por lo mismo, Douglas (1996) señala que la distribución del riesgo refleja la distribución del poder y posición social en un determinado orden social.

Para ésta investigación se puso énfasis en cuatro categorías para entender la vulnerabilidad social que se retomó de Calderón (2001): educación, vivienda, trabajo. La categoría de salud es un agregado que

consideramos importante y que forma parte de la calidad de vida de las personas. Dichas categorías nos permiten detectar si existió un deterioro o no en la calidad de vida de las personas. De acuerdo con la autora permite mostrar las condiciones de vulnerabilidad al utilizar la escala familiar. Porque es en ella donde se detecta el tipo de recursos que cada familia presenta para poder hacer frente a un desastre y recuperarse de él.

En cuanto a la metodología utilizada se aplicaron 132 entrevistas semiestructuradas en el noreste y oriente de la Ciudad de Villahermosa: 34 en Asunción Castellanos, 47 en San José y 49 en el Monal Primera, Monal Segunda y Monal Tercera (Fig. 3). La selección de las colonias fue debido a que en las Gaviotas sur es la sección que más se inunda en Villahermosa. Por su parte, Asunción Castellanos es otra colonia popular de reciente formación (década de 1990), que ha vivido frecuentes inundaciones y su formación y crecimiento fue muy parecido al que se dio en el sector Gaviotas. Todas las entrevistas fueron grabadas y transcritas. Se utilizó un guion de trabajo de campo que buscó recoger los testimonios de las personas desde cuando vivían en los municipios, el motivo de su traslado a la capital, su experiencia con las inundaciones, las estrategias para dejar de inundarse en la construcción de sus viviendas, y, especialmente lo que vivió posterior al desastre de 2007, que es lo que presentamos aquí. En la aplicación de las entrevistas tuvimos el apoyo de Karol Christell Montejo y de Federico Reyes Grande, ambos asistentes de proyecto. Entre los cuatro entrevistamos a las personas en sus viviendas, muchas veces las personas nos permitieron la entrada a sus viviendas. Todas las entrevistas fueron grabadas y transcritas. Se entrevistó a amas de casa, jefes de familia, representantes de diferentes grupos religiosos, maestros y funcionarios públicos.

Además, se aplicó una encuesta de distrito de muestreo selecto (Babbie, 1993) donde se reconoce que los datos obtenidos sirven para el tiempo en que se aplicó. Con un total de 338 cuestionarios distribuidos de la siguiente manera: 105 en Asunción Castellanos, 110 en San José y 123 en Monal primera, Segunda y Tercera sección. Las entrevistas fueron realizadas entre noviembre de 2013 y julio de 2014. Mientras que la encuesta se aplicó durante tres días en mayo de 2014.

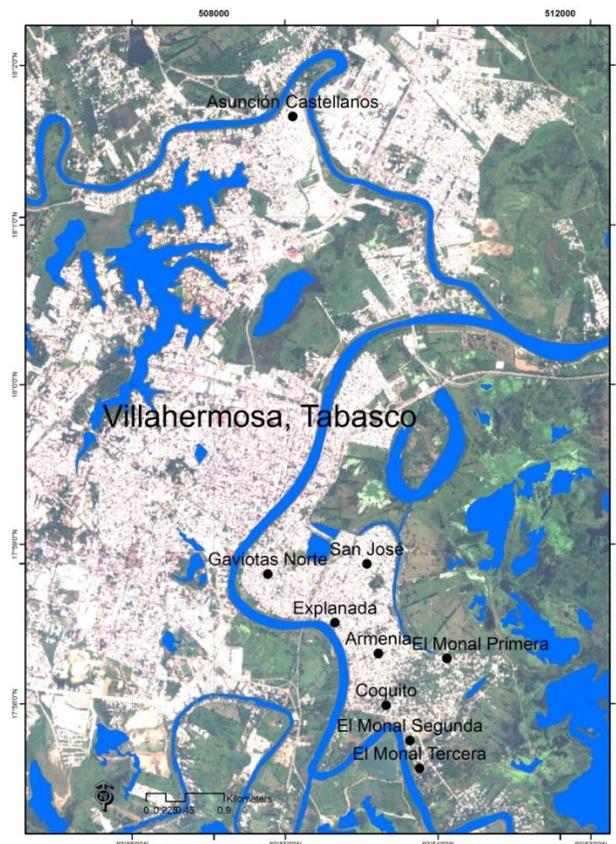


Figura 3. Ubicación de las colonias en Villahermosa, Tabasco.

(Elaboró Rodimiro Ramos Reyes del LAIGE)

3. Resultados

3.1. Desastres asociados a fenómenos hidrometeorológicos.

Una de las principales consideraciones que se tienen es cuándo determinar que se trata de un desastre ¿Cuáles son los límites entre un daño y un desastre? Esa distinción la realizan las autoridades federales, cuando el gobernador estatal solicita ayuda. Es entonces cuando la federación realiza estudios y determina si se darán apoyos vía recurso del fondo de desastres conocido como Fonden (Ley de Protección Civil de 2012.) Se han planteado varias formas de proteger a la ciudad de las inundaciones. Primero fue con la Comisión del Río Grijalva que se construyeron obras de control de inundaciones y que después de 1995, con los huracanes Opal y Roxanne, se puso en duda el trabajo realizado, debido a la inseguridad que vivió la entidad y la misma Ciudad de Villahermosa por el desastre acontecido en 1999. Lo anterior impulsó la creación de tres planes más para contener las inundaciones: El PICI (Proyecto Integral de Control de Inundaciones periodo 2003-2006), el PHIT (Plan Hídrico Integral de Tabasco periodo 2007-2012) y, más recientemente, el PROHTAB (Proyecto Hidrológico de Tabasco periodo 2013-2018). Los tres tuvieron como principal finalidad evitar las inundaciones en las zonas bajas y proteger a la ciudad de Villahermosa de nuevos desastres. Una de las primeras propuestas fue la construcción de cárcamos que tienen como finalidad bombear y extraer el exceso de agua cuando la Ciudad empieza a inundarse.

Es frecuente que cada vez que ocurre una inundación en algunas de las colonias señaladas en la figura 3, las personas comentan que la causa principal es porque a los cárcamos no se les da mantenimiento, no tienen diesel para activarlo, o no estaba funcionando. Los medios de comunicación y las autoridades señalan a su vez que el gran problema es la basura que la gente tiene por costumbre depositar en la calle.

Al entrevistar a personas de mayor edad en las colonias señaladas, recuerdan que ellos llegaron de diferentes municipios de Tabasco, cuando fueron expulsados de su tierra o por falta de apoyo en programas agrícolas alrededor de 1970. Pero enfatizan que aún con los cambios importantes que realizó la Comisión del Río Grijalva, los ciclos agrícolas eran claros y llegaban a determinar sus actividades. Si existían crecidas y tenían pérdidas, no consideraban que se trataba de desastres. Porque si bien, había crecidas mayores, la naturaleza, les podía tirar su casa de guano, pero a cambio tenían abundante pesca y la vivienda podía construirse de nuevo.

En localidades como la región Sierra: Tacotalpa, Tapijulapa, Oxolotán, se sabe de varias muertes y casi la desaparición de las construcciones arquitectónicas de Tacotalpa a finales del siglo XIX. Más hacia el centro y norte de la entidad, donde la pendiente es menor, la población no se refiere tanto a la presencia de muertos, quizás porque el agua no lleva tanta corriente, como en el sur, además la gente acostumbra utilizar sus cayucos (balsas). Por otro lado, si se presentaba desabasto, por las pérdidas de cultivos, se conocían las plantas que podían ser comidas durante la devastación, y las concentraciones poblacionales eran menores. Existía un conocimiento mayor sobre el entorno en cada una de las municipalidades y una mayor biodiversidad, que ha sido deforestada o desecada. Para la población la claridad de los ciclos agrícolas se acabó hace varios años. Uribe (2016) señala que esto ocurrió en la década de 1980 y más aún en 1990, con el auge petrolero que construyó drenes, pozos y también rellenó en diferentes puntos de la entidad. Aunque la historia de los rellenos ha sido una práctica común, tal y como ocurrió en la Ciudad de Villahermosa, para que pudiera darse ese crecimiento poblacional. En gran parte del oriente de la ciudad, por ejemplo en las Gaviotas sur (San José, la Explanada, Armenia Coquitos y, Los Monales, la población llegó a rellenar hasta tres metros de altura para construir su vivienda. La concentración y crecimiento urbano ha ocurrido en un lugar no apto para uso habitacional. A lo que se le agrega a que desde 1990 y quizás un poco antes, la tarea de desazolver los ríos ha dejado de realizarse, por ser bastante costoso, lo cual permite que los ríos puedan salirse más fácilmente de su cauce.

Diversas fuentes como en el Atlas de protección civil del Centro, se señalan algunas fechas en donde Tabasco ha sufrido de desastres asociados a fenómenos hidrometeorológicos, y que para el caso particular de Tabasco se deriva en importantes inundaciones (véase Cuadro 2).

Cuadro 2. Presencia de desastres en el estado de Tabasco.

Fechas de las inundaciones que ha sufrido Tabasco		
1841	1932	1970
1847	1933	1973
1868	1936	1974
1869	1942	1979
1879	1945	1980
1886	1948	1988
1891	1951	1989
1896	1952	1990
1909	1953	1993
1910	1954	1995
1913	1955	1996
1912	1956	1999
1921	1957	2007
1922	1959	2008
1923	1960	2009
1927	1965	2010
1929	1966	2011
1931	1967	2014

Fuente: Elaboración propia con datos de Balcázar (2003), Ayuntamiento (2014), CENAPRED (2009), Escobar (2004) y Romero (2011).⁴

Los desastres más recientes los tenemos en 1980, 1995, 1999, y 2007, cuando casi toda la entidad fue afectada y las pérdidas tuvieron repercusiones económicas, políticas y sociales importantes. Para todos, el desastre de 2007 fue el más grave por varios motivos. El conjunto de daños y pérdidas causadas fueron de 31 mil 870 millones de pesos; los sectores más afectados fueron: vivienda con 2 mil 54 millones de pesos, que afectó a 123 mil viviendas; educativo, con 1 mil 100 millones de pesos y social (más que nada infraestructura), que representó el 17.83% del total de pérdidas (CEPAL, 2008). En los sectores productivos fueron 61.05% total de daños, debido a las pérdidas en agricultura y comercio. Otros sectores que sufrieron daños fue el de salud, junto con el educativo, donde los daños ascendieron a los mil cien millones de pesos (CENAPRED, 2009).

Diversos comerciantes no pudieron abrir de nuevo sus empresas por daños a la infraestructura y muchos locatarios cerraron por falta de ventas e insolvencia económica. Lo anterior dio lugar a un incremento del desempleo, que se agudizó con la crisis económica internacional de 2008, que junto con el desastre, provocó el encarecimiento de los productos básicos y bajos salarios, con un incremento de la desigualdad social.

3.2. Tabasco a 10 años del desastre de 2007.

El neoliberalismo se sintió claramente en Tabasco con la llegada del Lic. Carlos Salinas de Gortari a la Presidencia de la República (1988-1994) a partir del debilitamiento del sindicato petrolero de Pemex y el inicio de los despidos, que han continuado hasta la actualidad. El orden federal y estatal del gobierno apostaron por el desarrollo petrolero y el abandono al campo agrícola. (Fig. 4). Las actividades primarias han permanecido sin crecimiento y es el sector terciario el que ha mantenido un crecimiento constante, pero cuyo control, se encuentra en cadenas y consorcios nacionales y extranjeras. Mientras que el sector secundario (petrolero) ha tenido una clara baja que se manifestó en 2009, como consecuencia de la crisis mundial, y un crecimiento que continuó hasta 2012, para tener una fuerte caída desde 2013. Las consecuencias de estos cambios económicos han sido determinantes para la población, en el transcurso de más de una década, donde se ha producido un crecimiento de la economía informal, que en la actualidad presenta el 64.67% (INEGI; 2016a), arriba de la media nacional que es de: 54.7%.

Se le agrega la crisis mundial de 2008, que provocó una devaluación del peso frente al dólar lo que contribuyó en un mayor desempleo y aumento en la brecha de pobreza y disminución del ingreso en los hogares. Debido a que la demanda de bienes y servicios bajó, las empresas vieron disminuir sus ingresos, lo que generó el recorte de gastos de las empresas que despidió personal, y contribuyó en una desaceleración económica. El Producto Interno Bruto (PIB) pone de manifiesto que el sector secundario enfocado en el petróleo y derivados es el que tiene mayor peso económico en esta entidad. Por éste motivo al bajar el precio de barril a nivel internacional agudizó el desempleo que ya se estaba dando como estrategia para dismantelar a Pemex y dar lugar a la pretendida reforma energética que vendría años después (Fig. 5).

⁴ Los años que se encuentran en negritas indican que el desastre fue mayor.

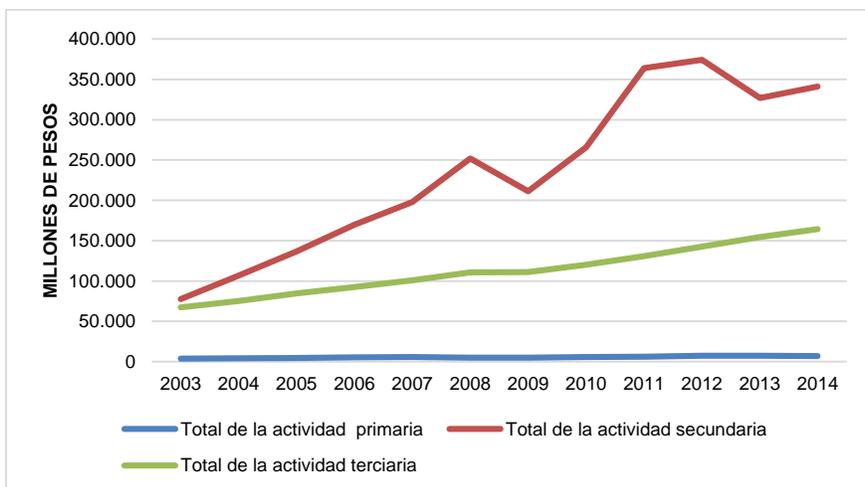


Figura 4. Producto Interno Bruto (PIB), por actividad económica en Tabasco.
Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, 2016b

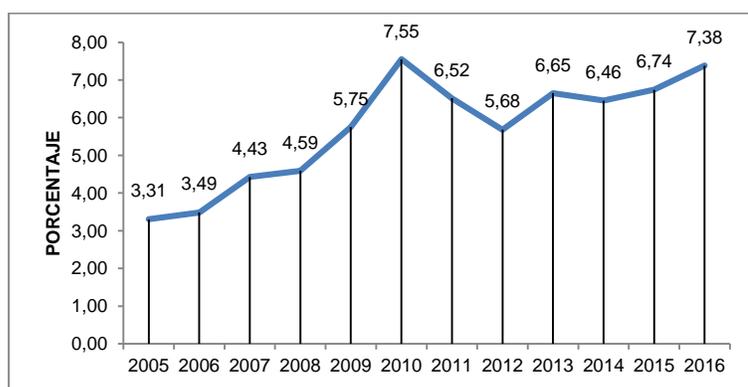


Figura 5. Desempleo en Tabasco: 2005-2016.
Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI, 2016b.

El desempleo en Tabasco creció durante el año 2008 y 2010 de 4.59% a 7.55%. Disminuye en 2011 para mantenerse en ascenso desde el 2012. Lo que ha dado lugar a que en los últimos años Tabasco ocupe los primeros lugares de desempleo en el país (Fig. 5).

En lo que respecta a la actividad petrolera representa el 82% de su actividad secundaria y el 55% del Producto Interno Bruto. La entidad es el líder de las reservas de hidrocarburos del país, contando con una aproximación de 3500 millones de barriles, y es el segundo productor nacional de petróleo en México, con un volumen diario de producción de petróleo crudo de 747 400 barriles. (Congreso del estado de Tabasco, 2016, p. 3)

Sin embargo, el desplome del precio del barril de petróleo durante el periodo 2014-2015, llevó a problemas económicos en el estado originando que el número de desempleados se elevara a 6.74%, por ambos procesos mencionados. Lo anterior contribuyó a un incremento en despidos masivos desde hace dos años de 12,000 empleados, y además se cancelaron 3 mil 400 plazas a partir de marzo de 2016. Por otro lado, los trabajadores de más años en Pemex están siendo obligados a jubilarse, lo mismo que el personal de confianza en áreas de administración, además de congelar las posibilidades de contratación de trabajadores transitorios (Pemex, 2014b y 2015). Lo anterior ha provocado un fuerte impacto en Tabasco, afectando también a los que trabajan en empresas conexas, como prestadores de servicios (hoteles, restaurantes, mantenimiento en maquinaria, etc.), y se espera que los despidos continúen en los próximos meses en 9,000, para sumar un total de 30,000 (Funes, 2016).

En 2008 y 2010 se sucedieron otros desastres de menor importancia, pero fueron muy serios para una población que había perdido parte de su patrimonio y sus viviendas se encuentran en franco deterioro. Al tratarse de una zona tropical con calor y humedad excesiva, obliga al dueño de la vivienda a proporcionarle un mayor mantenimiento. Ya sea porque el manto freático sube y baja afectando los cimientos y los muros de las

viviendas. Así mismo, el sol y la lluvia contribuyen en un mayor deterioro de muros y techo al que hay que estar impermeabilizando constantemente. Si se le agrega que las casas fueron construidas en zonas pantanosas y tuvieron que rellenar, como ocurrió en las colonias populares seleccionadas en éste estudio, existe la posibilidad de sufrir fracturas por los continuos reasentamientos que se dan en las áreas donde sus viviendas fueron edificadas. Hay que tomar en cuenta, que una de las constantes en el crecimiento de la Ciudad de Villahermosa ha sido el relleno en suelos no aptos para desarrollo habitacional. En el sector Gaviotas Sur ubicado al oriente del río Grijalva y donde se ubican las colonias señaladas en la figura 3, la mayor parte de las personas señaló que para edificar su vivienda tuvieron que rellenar hasta tres metros.

Los procesos económicos que han ocurrido en los últimos años, más la suma de los desastres ha dificultado la recuperación de las familias en la ciudad de Villahermosa e incluso en el resto de los municipios. De acuerdo con la encuesta aplicada en 2014, más de la mitad señaló que no ha podido recuperarse (Fig. 6). Las respuestas que dio la población ha sido la dificultad de encontrar trabajo y cuando lo encontraba, el ingreso recibido no le alcanzaba para recuperar lo perdido, otros más encontraron como opción endeudarse.

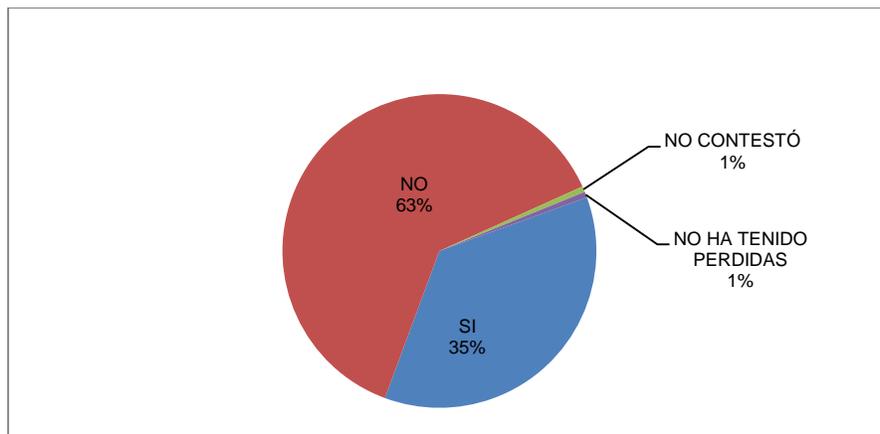


Figura 6: Opinión sobre la recuperación de las pérdidas por el desastre de 2007 en Villahermosa.
Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta aplicada en mayo de 2014.

Es difícil deslindar la crisis generada por el neoliberalismo y los desastres. A lo que se suma una importante corrupción estatal y desvío de recursos. Y es que el dinero de las regalías dejadas por el petróleo se han quedado en manos de algunas autoridades, élites locales, PEMEX y más recientemente empresas extranjeras. Muy poco se ha utilizado para mejorar la calidad de vida de la población al atender la infraestructura de la ciudad o dotándoles de seguridad en un desarrollo agrícola sustentable o de fuentes de trabajo. Lo que se demuestra con una infraestructura carretera en mal estado, un deficiente y caro transporte público, así como deficiente calidad en atención de la educación y salud. Por otro lado existe poca atención en lo que corresponde a la protección civil. Por lo mismo, la corrupción y desvío de fondos dio lugar a que los programas hidráulicos no fueran llevados a cabo en su totalidad. Mientras que en algunos sexenios se ha mostrado una mayor o menor corrupción, como en el periodo del gobernador que atendió las inundaciones de 2007 a quien se le acusa de peculado, junto con su tesorero, ambos actualmente en la cárcel.

En lo que respecta al empleo, la economía informal ha presentado el mayor crecimiento en las colonias populares, y se ha agudizado con un trabajo muy mal pagado (Fig. 7).

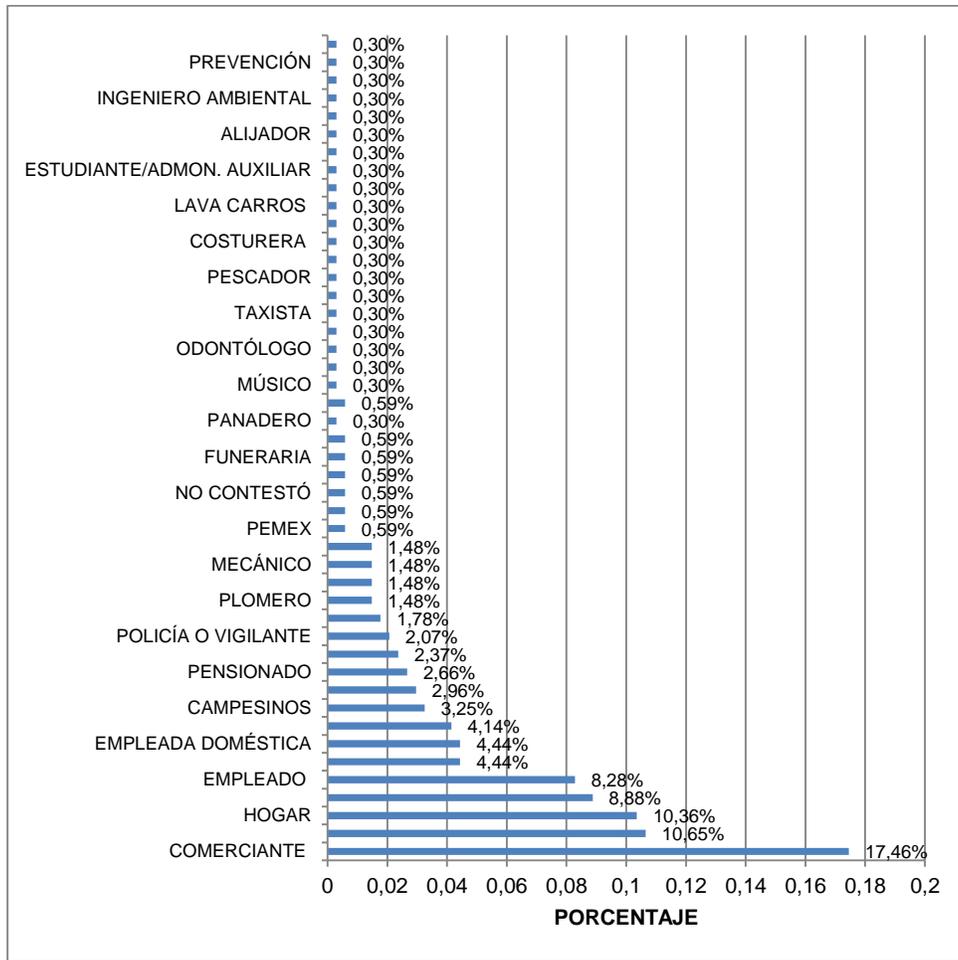


Figura 7: Empleo del jefe de familia en la Ciudad de Villahermosa.
Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta aplicada en mayo de 2014.

En cuanto a la educación, el nivel de estudios del jefe de familia es del 40% con primaria terminada o truncada, mientras que un 28% termino la secundaria. Además, la calidad de la educación es muy deficiente, con lo que existe dificultad para insertarse en el medio laboral con la posibilidad de recibir un ingreso más alto.

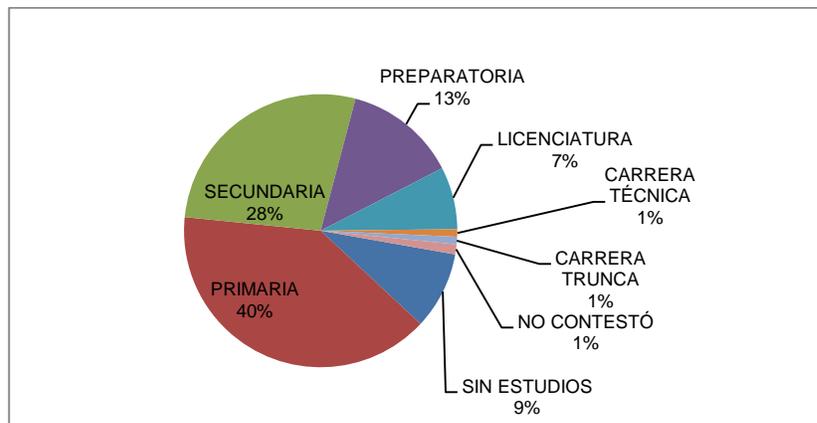


Figura 8: Nivel de estudios del Jefe de familia en la Ciudad de Villahermosa.
Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta aplicada en mayo de 2014.

Con respecto al sector salud, la crisis de 2008, el desastre de 2007, más la continuidad de la desregulación neoliberal ha ocasionado que cientos de pequeñas y medianas empresas dejaran de cotizar ante el IMSS. Y cientos de trabajadores hicieron lo mismo. Lo que significó un decremento de 8.72%, que implicó perder 17 mil 103 plazas laborales. Es decir para el 2015 se registraron 10 mil 935 empresas, mientras que para el año 2016 se registraron 20 mil 732, disminuyendo el número de asegurados de 196 mil a 179 mil (Instituto Nacional de Salud Pública, en su encuesta ENSANUT, 2012, p. 38). A lo anterior se agrega, que por su ubicación geográfica en un área tropical, Tabasco tenga mayor incidencia de padecer epidemias debido a las características geográficas y a la presencia del mosquito transmisor de diversas enfermedades "Aedes aegypti" (zika, chikungunya y dengue), a lo que se le agrega la tuberculosis, como una enfermedad que empieza a preocupar al sector salud y a que Tabasco ocupa actualmente el primer lugar en diabetes a nivel país. El proceso de crecimiento de la economía informal ha provocado a que cada vez existan menos personas aseguradas en el IMSS o el ISSSTE y tengan que afiliarse a instituciones particulares o de asistencia social como el Seguro Popular. Cuya principal condición para afiliarse a él es el de carecer de un trabajo formal. Cada vez se da una menor atención de parte del Estado en este sector. La calidad del servicio es deficiente y no puede darse abasto ante la cantidad de gente que acude para su atención. La encuesta aplicada en 2014 arrojó que el 37% tenía seguro popular, 25% no tiene, el ISSSTE tiene un 11%, el IMSS un 23%; Pemex 2% y otro 2% que va al centro de salud.

Finalmente el incremento en inseguridad y violencia es visible en la entidad. Según datos del Secretariado Ejecutivo (2016). Tabasco ocupa el primer lugar nacional en tasas de cada 100 mil habitantes en robo con violencia, robo a negocio, robo a transeúntes, abigeato y lesiones dolosas y segundo lugar en secuestros. Y a nivel local, el municipio del Centro, es donde se registra el mayor número de carpetas abiertas en homicidios, extorsiones, robo con violencia, robo a casa habitación, robo a vehículos, robo a negocio, transeúntes, violaciones y lesiones dolosas. (Fig. 9)

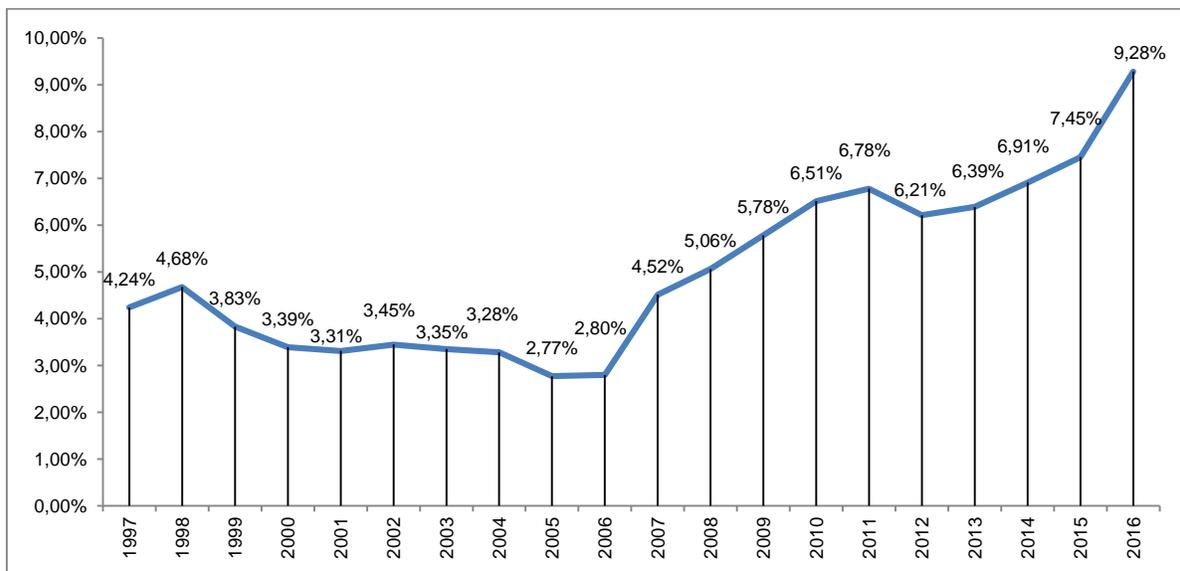


Figura 9: Crecimiento de la delincuencia en Tabasco.

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Secretariado Ejecutivo, 2016.

4. Conclusiones

El gobierno federal y estatal carece de una propuesta clara para el futuro de la Ciudad de Villahermosa. Sin una dirección que intente mejorar la calidad de vida de la población y del medio ambiente. Por el contrario, se sigue pensando en que Villahermosa se mantendrá como una zona residencial para los nuevos petroleros y del turismo industrial, principalmente. Pero como señala Uribe (2016), al entrar compañías extranjeras, la globalización podría permitirles dirigir la extracción del petróleo desde su país y enviar sólo al personal necesario que se encargará del proceso. Con la reforma energética no se tiene la certeza de que la Ciudad vuelva a tener el mismo auge de antes. Y en lo que respecta al campo se tiene pensado en el desarrollo de los biocombustibles, con ayuda empresarial.

La reforma energética dejará menos derrama económica a la entidad que ha sobrevivido la extracción cotidiana de los recursos naturales, con el subsecuente deterioro ambiental. Además, se vive una relajación en la aplicación de la política social por parte del gobierno y medidas de mitigación insuficientes para los desastres, junto con el incremento de la violencia e inseguridad social. Se ha construido una vulnerabilidad social, en donde los que tienen más recursos económicos están optando por migrar a la Ciudad de Mérida, en Yucatán, para evitar la extorsión de la delincuencia organizada. Y los que no tienen recursos suficientes, se encierran en sus colonias con el pago de vigilancia privada para evitar los robos. Mientras que paralelamente se incrementa la economía informal como estrategia de vida. Y los pocos que aún tienen un trabajo formal están perdiendo sus prestaciones y derechos.

Ante estas condiciones de precariedad en una ciudad y estado de frecuentes inundaciones se espera que las consecuencias de los desastres tengan un impacto más destructivo. Falta un estudio donde se sepa qué es lo que tenemos hoy realmente como medidas preventivas y cuáles funcionan en la práctica. Con ello nos referimos a las obras hidráulicas que se implementaron parcialmente (PICI, PHIT Y PROTAB) y que ha dado lugar a un desconcierto de los habitantes. Es decir, la vulnerabilidad social presenta muchos rostros. Urge un trabajo conjunto de las autoridades de gobierno, académicos, iniciativa privada y población en la construcción de una entidad más segura ante los desastres y más segura ante las condiciones de violencia, corrupción e impunidad.

5. Referencias

- AYUNTAMIENTO DEL MUNICIPIO DEL CENTRO. 2014. Atlas de Riesgo del Municipio del Centro. [en línea] [fecha de consulta diciembre 2016]. Disponible en: http://villahermosa.gob.mx/ayuntamiento/transparencia_13_15/index.php?opc=7&inc=vf&anio=2014
- BABBIE, Earl. 1993. Métodos de investigación por encuesta. México: Biblioteca de la salud- Fondo de Cultura Económica. 440p. ISBN: 000000000195.
- BALCÁZAR, Elías. 2003. Tabasco en sepia. Economía y sociedad 1880-1940. División académica de ciencias sociales y humanidades, UJAT, 248p. ISBN 968-7991-45-3.
- CALDERÓN, Georgina. 2001. Construcción y reconstrucción del desastre. México, D.F. Plaza y Valdés. 502p. ISBN 968-856-839-2.
- CAPDEPONT, J. y MARÍN, P. 2014. La economía de Tabasco y su impacto en el crecimiento urbano de la ciudad de Villahermosa (1960-2010), Revista Liminar. Estudios sociales y humanísticos, Vol. XII, Núm. 1, enero-junio, pp. 144-160.
- CENTRO NACIONAL DE PREVENCIÓN DE DESASTRES (CENAPRED). 2009 Características e impacto socioeconómico de las lluvias e inundaciones ocurridas a finales de octubre y principios de noviembre en el estado de Tabasco. En Características e impacto socioeconómico de los desastres ocurridos en la república mexicana en el año 2007. Serie Impacto Socioeconómico de los desastres en México, núm. 9. enero. México. 2009, pp. 257-459.
- COMISION NACIONAL DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS (CONANP). 2017. Humedales en México. [En línea] [Fecha de consulta 9 de junio 2017]. Disponible en http://ramsar.conanp.gob.mx/la_conanp_y_los_humedales.php
- COMISION NACIONAL DEL AGUA (CONAGUA). 2008. Delimitación de los Humedales de Tabasco y de las lagunas urbanas. En. Plan Hidrico Integral de Tabasco (PHIT). [En línea] [Fecha de consulta 9 de junio de 2017]. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/111673/Cap_tulo_8.1_-_Delimitaci_n_de_los_humedales.pdf
- COMISION NACIONAL DEL AGUA (CONAGUA). 2008. Delimitación de los Humedales de Tabasco y de las lagunas urbanas. En. Plan Hidrico Integral de Tabasco (PHIT). [En línea] [Fecha de consulta 9 de junio de 2017]. Disponible en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/111673/Cap_tulo_8.1_-_Delimitaci_n_de_los_humedales.pdf
- CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL (CONEVAL). 2015. "Dirección de información y comunicación social. Comunicado de prensa No. 005". [En línea]. [Fecha de consulta 24 de noviembre de 2016]. Disponible en: http://www.coneval.org.mx/SalaPrensa/Documents/Comunicado005_Medicion_pobreza_2014.pdf
- CONGRESO DEL ESTADO DE TABASCO. 2016. Año del nuevo sistema de Justicia Penal, 2016. [En línea] [Fecha de consulta 24 de noviembre 2016] Disponible en: http://a245249236eda49dcbd9-4febb582370306e21521643c4f578978.r92.cf1.rackcdn.com/2016/Transparencia/cuarto-trimestre/secretaria-general/puntos_de_acuerdo/100.-Punto_de_acuerdo-Defensa_Presupuesto_2017.pdf
- DOUGLAS, Mary. 1996. La aceptabilidad del riesgo, Paidós España, 173p. ISBN: 84-493-0178-5.
- ESCOBAR Ohmstede, Antonio. 2004. Desastres agrícolas en México, Catalogó histórico, T. II, FCE-Ciesas, 279p
- FUNES, Bárbara. 2016. Pemex: decenas de miles de despidos en Tabasco y Campeche. Sólo en Tabasco, 12,000 despedidos en los últimos dos años. Para los próximos meses, se esperan 9,000 despidos más en la paraestatal. Miles de familias obreras en la calle por la aplicación de la reforma energética. [En línea] La izquierda diario, 29 de octubre 2016. [Fecha de consulta 24 de noviembre de 2016]. Disponible en: http://www.laizquierdadiario.mx/Pemex-decenas-de-miles-de-despidos-en-Tabasco-y-Campeche?id_rubrique=1714.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA (INEGI). 2016a. Resultados de la encuesta nacional de ocupación y empleo. [En línea] [Fecha de consulta 21 de febrero 2017]. Disponible en: <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/enchogares/regulares/enoe/>.

- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA (INEGI). 2016 b. Banco de Información Económica (BIE). [en línea] [Fecha de consulta 20 de febrero de 2017]. Disponible en: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/bie/default.aspx>
- INSTITUTO NACIONAL DE SALUD PÚBLICA. 2012. Encuesta Nacional de Salud y Nutrición de Medio Camino (ENSANUT). 2012. [en línea] [fecha de consulta 24 de noviembre 2016]. Disponible en: <http://www.epidemiologia.salud.gob.mx/doctos/encuestas/resultados/ENSANUT.pdf>
- Ley General de protección Civil, Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. 2017. México, 7 de abril. pp. 34. [en línea] [fecha de consultado el 2 de junio de 2017]. Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGPC_070417.pdf
- MACÍAS, Jesús. 2015. Crítica de la noción de resiliencia en el campo de estudios de desastres, en Revista Geográfica Venezolana, Universidad de los Andes Venezuela, Vol. 56, Núm., 2, julio-diciembre, pp.309-325.
- MASSEY, Doreen. 2004. Space, place and gender, Cambridge: Polity Press, 2004, 289p. ISSN: 0-8166-2616-2.
- PETRÓLEOS MEXICANOS (PEMEX). 2015. Anuario estadístico 2015. [En línea]. [Fecha de consulta 21 de febrero 2017]. Disponible en: http://www.pemex.com/ri/reguladores/reportes%20anuales/20151231_ra_e.pdf
- SECRETARIADO EJECUTIVO. 2016. Incidencia delictiva del Fuero Común, 2016. [En línea] [Fecha de consulta 6 de enero de 2017]. Disponible en: <http://secretariadoejecutivo.gob.mx/incidencia-delictiva/incidencia-delictiva-fuero-comun.php>.
- TUDELA, Fernando. 1989. La modernización forzada del trópico. El caso de Tabasco, El colegio de México. 1989.
- URIBE, Rodolfo. 2016. Tiempos y procesos en la constitución de un espacio regional. El caso de Tabasco. UNAM. 2016.
- VELÁZQUEZ, Adrián. 2013. La producción política del espacio: el problema de la praxis. Revista Internacional de filosofía iberoamericana y teoría social, año 18, núm. 63 (octubre-diciembre), pp. 63-7.