

- SORRE, M. (1947). Fondements de la géographie humaine. A. Colin. Paris.
- SORRE, M. (1967). El Hombre y la Tierra. (1ª ed. 1962). Labor, Barcelona. 317 pp.
- TRICART, J. & CAILLEUX, A. (1962-1974). Traité de géomorphologie climatique. Paris.
- TRICART, J. (1965). Principes et méthodes de la géomorphologie. Mason. Paris.
- VIDAL DE LA BLACHE, P. (1894). Atlas general, histórico y geográfico.
- VIDAL DE LA BLACHE, P. (1896). Le principe de la géographie générale. Revue Annales de Géographie, N° 20: 129-142
- VIDAL DE LA BLACHE, P. (1913). “Des caractères distinctifs de la géographie”. Revue Annales de Géographie. Paris. Tome 22, no. 124: 289-299

La octava región en el escenario económico y demográfico del siglo XXI.

Fernando Antinao Jelves
Departamento de Geografía UdeC.

Resumen

La región del Biobío es una de las regiones más importantes del país, por su población, sus recursos naturales, su aporte a la economía nacional. Segunda región más poblada, pero que crece poco, por su bajo crecimiento natural y sus saldos migratorios netos negativos. La población disminuye en 21 comunas y este número aumenta censo tras censo.

Durante más de 13 años y hasta hoy la región ha presentado siempre muy altas tasas de desempleo, que superan en 2 o 3 puntos el promedio nacional en varios años.

La región aportaba 11% o 12% al PIB de Chile entre 1960 y 1990. Este aporte disminuyó a 9,2% en 1990 y se mantuvo en ese rango hasta el año 2000. Con el inicio del siglo XXI este aporte ha comenzado a subir y ha superado 10,3% en los últimos 4 años. La disminución del aporte regional se había producido porque la región crecía 50% menos que el país. En los últimos años país y región crecen casi al mismo nivel.

Las exportaciones regionales han crecido sostenidamente desde 1983 hasta 1995, pasando desde 1.057 a 2.592 millones de dólares. Se estancaron hasta 2002 pero desde entonces han crecido sostenidamente hasta alcanzar 6.000 millones de dólares en 2008. Se trata de exportaciones esencialmente forestales y pesqueras, aunque en los últimos años han crecido muchas las exportaciones de otras manufacturas y las agropecuarias.

Los ingresos de las personas de la región son muy inferiores a los promedios nacionales y a los ingresos de muchas regiones. Por eso las tasas de pobreza e indigencia en esta región están entre las más elevadas del país. La pobreza ha sido fuertemente reducida entre 1990 y 2006, pero la región del Biobío continúa siendo una de las dos regiones más pobres de Chile.

Por la misma razón los indicadores de desarrollo humano en las comunas de la región son insuficientes, en 1994, 1998 y 2003. De las doce comunas con menor desarrollo humano en Chile, ocho pertenecen a la región del Biobío en el año 2003. En esta región no hay comunas con desarrollo humano alto o muy alto. Como sí sucede en la región Metropolitana y en otras regiones del país.

Abstract.

BioBio Region is one of the most important regions in Chile. This is understood in terms of demography, natural resources and contribution to national economy. Indeed, it is the second populous region. Although Biobío shows a paradox of low growth as a result of its natural growth and negative net migration balances.

Population decreases in 21 communes. This variable is permanently observed in increasing levels between censuses.

From a period of 13 years to current time, Biobío Region has always shown very high unemployment rates. Those have been, for several years, 2 or 3 points over national average.

The Region contributed 11% or 12% to Chilean GDP in the period 1960- 1990. This allowance was reduced to 9, 2% in 1990 and it was maintained in this range until 2000. At the beginning of this century the contribution has increased. For the last 4 years it has been above 10, 3%. Biobío Region's growth was 50% lower than the national range. Thus, it implied the reduction on the region's national contribution. However, in the latest years Biobío Region and Chile present almost similar growing levels.

The regional exportations have had an increasing tendency in the period 1983 - 1995. It means a raise from US\$ 1.057 to 2.592 (millions). Then stagnation was observed until 2002. While a new increasing phase was developed reaching US\$ 6.000 (millions) in 2008. These exportations are basically related to forestry and fishery industry. However, manufactured and agricultural exportations have shown an increasing curve.

The population income in Biobío Region is really lower compared to the national average and even to other regions. In this context, the poverty and indigence rates, in Biobío, are considered as the highest in Chile. Nevertheless, poverty has been strongly reduced in the period 1990-2006. But, Biobío Region keeps on being one of the 2 poorest in the country.

As a consequence of the previously exposed, there are deficient human development indicators in communes of Biobío Region. This situation is observed in 1994, 1998 and 2003. While, in 2003, there are 8 communes which belongs to Biobío Region included in the national list of 12 communes with the substandard human indicators. Indeed, Biobío has no cases of communes with high or very high human development. This situation is negative compared to Metropolitan or other regions with communes that reached those high ranges in human development.

Introducción

La región del Biobío es una de las regiones más importantes de Chile. Por su extensión territorial, su peso demográfico, su aporte al Producto Interno Bruto, su contribución a las exportaciones, su rol relevante en algunos sectores económicos claves, su contribución al desarrollo cultural del país, etc. Su importante aporte a la economía nacional es indiscutible. La región posee importantes recursos naturales, especialmente agropecuarios, forestales, pesqueros, energéticos, turísticos y recreacionales. Esta región posee también un importante desarrollo industrial, que se ha estructurado a lo largo de más de cien años.

Pero, la región presenta también evidentes retrasos en algunos aspectos de su desarrollo económico y social. Desde un punto de vista estrictamente económico, la región presenta menor dinamismo en su crecimiento que otras regiones del país. Las inversiones que en la región se realizan son insuficientes. Algunos recursos naturales no se explotan adecuadamente. Otros están claramente sobre explotados. Algunos indicadores socioeconómicos muestran evidentes retrasos. Las tasas de pobreza e indigencia son más elevadas que en muchas otras regiones. Las tasas de desempleo también son elevadas. Los ingresos de la población son inferiores a los promedios nacionales. Los indicadores de desarrollo humano muestran evidentes deficiencias.

Figura N°1. Área de Estudio

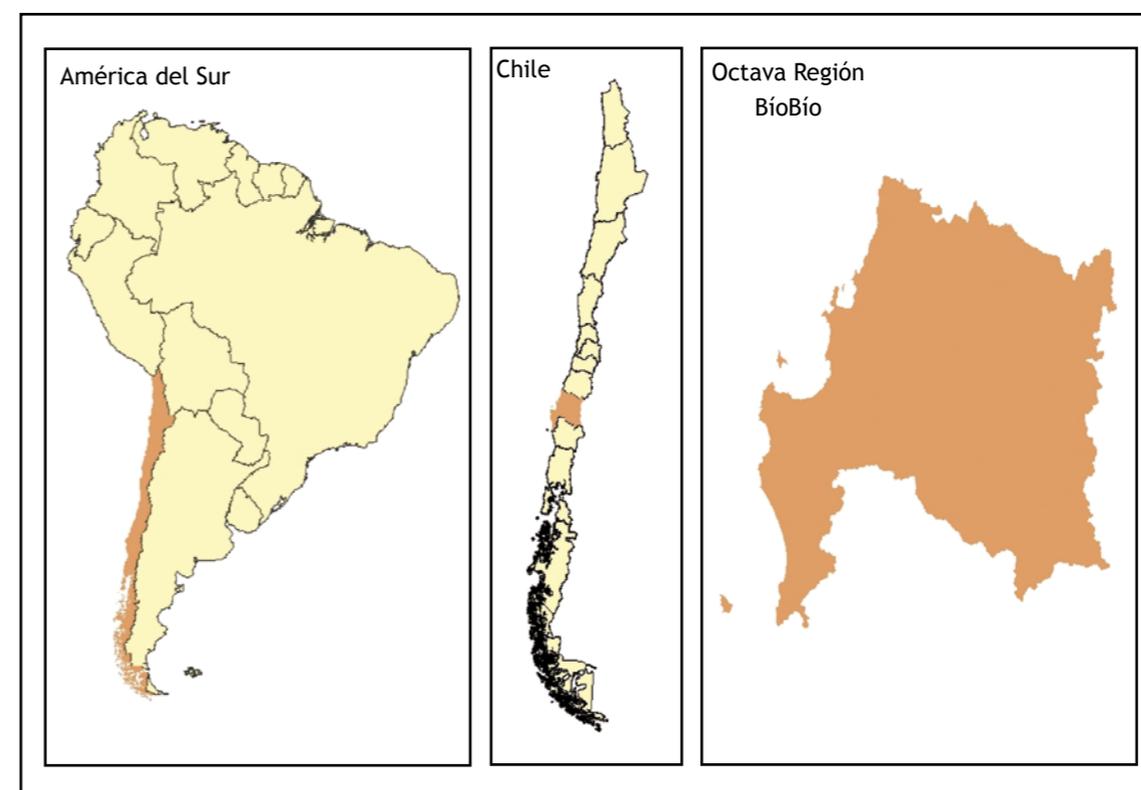


Figura N°1. Área de Estudio

Resultados.

La región del Biobío: Una de las regiones más pobladas de Chile desde la independencia.

La región del Biobío, con sus 4 provincias, sus 54 comunas, sus 37.062,6 kilómetros cuadrados de superficie, sus 1.861.562 habitantes en el año 2002 y 1.982.649 estimados para 2006, es indiscutiblemente la segunda región más poblada del país, después de la Metropolitana, aunque a considerable distancia de ésta, pues en esa región vivían 6.061.185 habitantes, de los 15.116.435 que vivían en todo el país en el año 2002, según el último Censo. La tercera región más poblada del país es Valparaíso, con 1.539.852 personas y la cuarta es la región de Los Lagos, con 1.073.135 personas. (INE, Censo 2002. Resultados. Volumen I. Población. País, región. Santiago, 2003).

Decrecimiento del peso demográfico en la región.

La segunda región más poblada del país, pero cuyo peso demográfico en el plano nacional decrece censo tras censo. En 1960, la región aportaba el 14,7% de la población nacional, pero este aporte había descendido al 13% en 1992 y sólo alcanza 12,3% en el año 2002. Esta participación regional disminuye censo tras censo porque la población de la región es una de las que menos ha crecido en todo el país en los últimos 42 años.

Desde 1960 y hasta 1992, entre siete y nueve regiones crecieron más que la VIII

región. Entre 1982 y 1992 sólo 3 de las 13 regiones del país crecieron menos que la región del Biobío. Ellas fueron la región de Araucanía, la región de Los Lagos y la región de Magallanes. Entre 1992 y 2002 la región del Biobío creció menos que 12 regiones, superando sólo a la región de Magallanes.

Según el censo de 2002, en la región Metropolitana vive el 40,1% de la población nacional, en la región del Biobío el 12,3% y en la región de Valparaíso el 10,2%. El aporte de la región a la población nacional ha disminuido, mientras se ha incrementado el de la Metropolitana y también el de otras regiones. Y esto no es casual, porque entre 1992 y 2002 la región del Biobío creció muy poco, sólo 7,3% en 10 años, mientras el país creció 13,3%.

En todo el país, sólo la región de Magallanes creció menos que la del Biobío entre 1992 y 2002, con 5,3%. La región Metropolitana, en cambio, creció 15,3%, más que duplicando el crecimiento de la del Biobío. Otras regiones crecieron incluso más que la Metropolitana. en Tarapacá creció 26,2%, Antofagasta 20,3%, Coquimbo 19,6% (INE. Censo de Población 2002).

Saldos migratorios netos negativos en las últimas 3 décadas

En los 3 últimos periodos intercensales (70-82, 82-92, 92-02) el saldo migratorio neto de la región del Biobío ha sido sistemáticamente negativo, en relación con las otras regiones del país. Desde hace más de 30 años la región genera

más emigrantes que los inmigrantes que recibe, aunque los valores negativos del saldo migratorio neto se han reducido, tanto en términos absolutos como relativos.

Entre 1997 y 2002 llegaron a la región 83.236 personas, de las cuales 78.757 provenían de otras regiones y 4.479 vinieron del extranjero. En el mismo periodo, salieron de la región del Biobío 97.690 personas, de las cuales 97.521 fueron a otras regiones y 169 partieron al extranjero. El saldo migratorio neto de la región entre 1997 y 2002 fue negativo en 18.764 personas. Entre 1987 y 1992 el saldo migratorio neto había sido negativo en 20.900 personas. El saldo migratorio neto negativo de la región había sido sustancialmente mayor entre 1977 y 1982 cuando alcanzó 49.459. (INE. Censos de Población.)

Bajo crecimiento natural, en relación a otras regiones en los últimos años

Pero, también el crecimiento natural es bajo en esta región. La fecundidad, la natalidad y el crecimiento natural han descendido fuertemente en la región del Biobío y en el país durante los años 90. Este proceso no se ha detenido en el primer decenio del siglo XXI. Entre 1995 y 2000 las tasas de natalidad han descendido en la región desde 17,6 por mil a 14,9 por mil. En el país en el mismo periodo las tasas cayeron desde 19,7 por mil a 17,0 por mil. Como la mortalidad ha descendido muy poco en los años 90, porque ya había alcanzado niveles muy reducidos a comienzo de los años 90, el crecimiento natural ha disminuido

también fuertemente. Desde 14,2 por mil en 1995, a 11,8 por mil en el año 2000, en todo el país. Desde 11,7 por mil a sólo 9,6 por mil en el año 2000 en la región del Biobío. (INE. Anuarios de Demografía y Anuario de Estadísticas Vitales).

En 1995, las tasas de natalidad más altas se observaban en las provincias de Biobío y Arauco, con 18,6 por mil y 17,4 por mil, respectivamente. Las tasas eran menores en las provincias de Concepción y Ñuble, con 17,7 por mil y 16,7 por mil. En el año 2000, las tasas de natalidad han descendido fuertemente en todas las provincias de la región: 14,5 por mil en Ñuble, 14,7 por mil en Concepción, 15,6 por mil en Arauco, 15,9 por mil en Biobío. La tasa media de la región fue de 14,9 por mil en el año 2000. En el país la tasa había sido 17,2 por mil (INE. Anuarios de Demografía y Anuarios de Estadísticas Vitales). La tasa de natalidad de la región es la más baja de todo el país, junto a la región de Magallanes. No es casual entonces que ambas regiones presenten las tasas medias anuales de crecimiento de población más bajas del país entre 1992 y 2002.

Entre los años 2000 y 2005 el crecimiento natural continúa disminuyendo, en el país y en la región. Las tasas de natalidad en el país descienden desde 17,0 por mil en 2000 hasta 14,9 por mil en 2005. En la región estas tasas bajan desde 14,9 por mil en 2000 hasta 13,6 por mil en 2005. En el año 2005 el crecimiento natural en el país bajó hasta 9,6 por mil y en la región hasta 8,0 por mil.

Las tasas de crecimiento natural se han reducido drásticamente en todas

las provincias de la región entre 1995 y 2000. En la provincia de Concepción descendieron desde 12,2 por mil a 9,7 por mil; en la provincia de Arauco, desde 12,0 por mil a 10,5 por mil; en la provincia de Biobío, desde 12,6 por mil a 10,3 por mil; en la provincia de Ñuble, desde 10,0 por mil a sólo 8,0 por mil. El proceso de decrecimiento de estas tasas ha proseguido después del año 2000. En el 2005, las tasas fueron 10,0 por mil en Arauco, 8,9 por mil en Biobío, 7,8 por mil en Concepción y sólo 7,0 por mil en Ñuble. (INE, Compendio Estadístico 2008)

En algunas comunas de la región, especialmente en la provincia de Ñuble, el crecimiento natural ha descendido hasta 3 o 4 por mil, acercándose rápidamente al crecimiento natural 0. El fin de la transición demográfica en esta región es ya una realidad en numerosas comunas.

Distribución de la población por provincias y extrema concentración en algunas comunas en 2002

La distribución de la población regional por provincias, según el último Censo, fue la siguiente: Concepción 912.889 (49,03%), Ñuble 438.103 (23,53%), Biobío 353.315 (18,98%), Arauco 157.255 (8,45%). En todas las provincias la población creció menos que lo que esperaba el INE. Es manifiesta la concentración de la población en la provincia de Concepción.

Pero, la población tiende a concentrarse también en 7 comunas de la región, de las cuales 5 son de la provincia de Concepción. En 2002 estas comunas eran: Talcahuano 250.348, Concepción

216.061, Los Ángeles 166.556, Chillán 161.593, Coronel 95.528, Chiguayante 81.302, San Pedro 80.447. En estas 7 comunas vivían 1.051.835 personas, es decir, el 56,5% de la población regional. La antigua comuna de Concepción ha dejado de ser la comuna más poblada de la región porque fue dividida en tres (Concepción, San Pedro y Chiguayante), después del censo de 1992, cuando tenía 331.027 habitantes. Sumando la población de las tres comunas, Concepción habría alcanzado 377.810 en 2002.

Comunas que más crecieron en la región entre 1992 y 2002

Las comunas que más crecieron en la región entre 1992 y 2002 fueron: Chiguayante (44,2%), Chillán Viejo (32,1%), San Pedro (18,6%), Los Ángeles (18,5%), Arauco (17,5%), Cabrero (16,5%), Santa Bárbara (15,7%), Hualqui (16,2%), Coronel (14,5%), Penco (14,0%). Todas estas comunas crecieron más que el promedio nacional, que fue 13,2%. Y naturalmente mucho más que el promedio regional, que sólo fue 7,3%.

También crecieron, pero en términos más moderados, las comunas de Tirúa (10,6%), Pinto (10,5%), Los Alamos (10,4%), Yungay (10,0%), Chillán (8,3%), Cañete (6,6%), Tomé (6,4%), Santa Juana (6,3%), Tucapel (6,3%). Crecimientos menores tuvieron importantes comunas como Concepción (4,5%) y sobre todo Talcahuano, que sólo creció 0,7%. Crecimientos pequeños hubo también en Pemuco, Bulnes, Coihueco, Quirihue, San Carlos, Quillón, Negrete, San Nicolás, Lebu y Yumbel.

Pero también hubo 21 comunas de la región donde la población disminuyó entre 1992 y 2002. Las comunas que más disminuyeron su población fueron: Contulmo (-13,3%), Ñiquén (-13,2%), Ránquil (-11,3%), Ninhue (-10,6%), San Rosendo (-10,4%), Cobquecura (-9,1%), Portezuelo (-8,4%), Quilaco (-8,2%), Laja (-8,0%), Trehuaco (-6,0%). La población también disminuyó en Florida, Lota, Curanilahue, Coelemu, El Carmen, San Fabián, San Ignacio, Antuco, Mulchén, Nacimiento, Quilleco.

Fuerza de trabajo, ocupación y desocupación en los últimos años

Durante la segunda parte de los años 90 la región tuvo la tasa de desempleo más alta del país, con 2 o 3 puntos porcentuales más que el país. La región disputaba un poco honroso primer lugar con la región de Valparaíso. A partir del año 2001 se integró también a esta poca deseada competencia la región del Maule. Esta situación se mantiene, en general, hasta hoy. (INE. Encuesta Nacional del Empleo)

La región del Biobío tuvo entre 1999 y 2006, una tasa media anual de desempleo de 10,8%. Sólo en el año 2007 esta tasa descendió a 8,5%. Salvo en 2003, cuando el desempleo regional descendió hasta un promedio anual de 7,2%, la región del Biobío estuvo siempre entre las 3 regiones del país con mayores tasas de desempleo. (INE. Indicadores anuales de desempleo. 1999 - 2006).

La fuerza de trabajo por su parte entre 1998 y 2007 en la región ha oscilado entre 664.850 personas en 1998 y 773.400

personas en 2006. La población ocupada, entre 606.850 en 1999 y 695.390 en 2006. El menor número de desocupados se observó en 1998, con 50.740. Mientras que el mayor número de desempleados se dio en 2005, con 87.220 personas.

Entre 1998 y 2006 la fuerza de trabajo regional creció año tras año, incrementándose en 108.550 personas: 664.850 en 1998 y 773.400 en 2006. También aumentaron los ocupados, desde 614.110 en 1998 hasta 695.390 en 2006, es decir hubo 81.280 nuevos empleos creados en la región. Pero, los nuevos empleos crecieron menos que el incremento de la fuerza de trabajo, lo que explica en gran medida el mantenimiento o incremento de la tasa de desempleo en varios años.

Empleos por ramas de actividad económica en los años 2000 y 2001

Las ramas de actividad económica que más personas ocuparon en la región en los años 2000 y 2001 fueron: Servicios sociales, comunales y personales (166.900 y 176.100, respectivamente). Comercio (103.300 y 104.400), Industria manufacturera (103.300 y 101.700), Agricultura caza y pesca (104.300 y 102.500), Transportes y comunicaciones (50.500 y 47.800), Construcción (48.800 y 44.600). El mayor número de empleos nuevos fue creado en los Servicios Comunales (9.200) y en los Servicios Financieros (2.700). Los empleos creados en los servicios comunales eran esencialmente producto de los planes estatales especiales para combatir el alto desempleo existente en el país y en la región. Las ramas de actividad que más empleos perdieron fueron Construcción

(-4.300), Transportes y Comunicaciones (-2.700), Agricultura caza y pesca (-1.900), Industria Manufacturera (-1.600). (*Universidad de Concepción, Departamento de Economía. Boletín Económico Regional. Mayo 2002*).

Empleos por ramas de actividad económica en 2006 y 2007

En 2006 y 2007, en el trimestre octubre - diciembre de cada año, los Servicios comunales sociales y personales continúan ocupando la mayor cantidad de personas, con 233.170 y 208.810 personas, respectivamente. El comercio se ha consolidado como la segunda fuente de empleo, con 124.660 y 127.850 personas ocupadas. La agricultura, silvicultura caza y pesca es la tercera fuente de empleo más importante, con 106.300 y 103.620 ocupados. La industria manufacturera es la cuarta fuente regional de empleo, con 104.660 y 103.070 ocupados. Los transportes y comunicaciones son la quinta fuente de empleo, con 55.520 y 58.250 personas ocupadas. Los servicios financieros han ocupado 52.030 y 42.130 personas. Finalmente, la construcción dio empleo a 45.220 y 53.280 personas. (INE. Boletines de Empleo Regional. 2006 y 2007)

Tasas de desempleo por provincias, en 2001 - 2002 y 2006 - 2007

Las tasas de desempleo más elevadas en la región en el 2001 se observaron en las provincias de Concepción y Arauco: Concepción 13,5%, Arauco 10,2%, Ñuble 8,4%, Biobío 8,0%. En todas las provincias el desempleo aumentó en relación con

el año 2000. En algunas comunas de la provincia de Concepción, como Lota, Coronel, Penco, Tomé, Talcahuano, la tasa ha superado 17% y 18% en algunos trimestres móviles. El caso más llamativo es el de Talcahuano, porque normalmente no presentaba altas de desempleo.

Durante el primer semestre del año 2002, las tasas de desempleo provinciales fueron las siguientes: Ñuble 9,3%, Concepción 11,3%, Biobío 8,5% y Arauco 9,4%.

En 2006 las tasas de desempleo en las provincias de la región del Biobío eran las siguientes, en el trimestre septiembre-noviembre de ese año: Concepción 10,4%, Biobío 7,8%, Arauco 7,4%, Ñuble 6,0%. En el año 2007, en el mismo periodo, las tasas fueron 9,0% en Concepción, 5,7% en Biobío, 7,4% en Arauco y 6% en Ñuble. Se trata de tasas provinciales muy bajas. Las ciudades de la región con mayor desempleo en 2006 eran: Lota 14,3%, Concepción 11,0%, Coronel 9,5%, Talcahuano 9,3%, Chillán 8,9%, Los Angeles 5,3%. En 2007, ellas eran Coronel 14,8%, Lota 12,3%, Talcahuano 10,0%, Concepción 7,5%, Chillán 6,2%, Los Angeles 5,7%.

Aporte de la región al Producto Interno Bruto Nacional: Indiscutible segunda región económicamente más importante del país hasta 1990

La participación regional en el Producto Interno Bruto Nacional durante décadas se mantuvo entre 11% y 12%, entre 1960 y 1985. Esta región era indiscutiblemente la segunda región más importante del país desde un punto de

vista económico, por su aporte al PIB nacional. En 1960 el aporte regional al PIB era 11,8% y en 1985 aún se mantenía en 11,7%, prácticamente sin variación durante 25 años. (Banco Central)

Incierta posición de la región a fines de los años 90.

Este proceso de deterioro de la participación regional en el Producto Interno Bruto nacional se hizo muy rápido a partir de 1985. La participación de la región en el Producto Bruto total ha presentado, según el gobierno regional, una lenta disminución, pasando de 10,1% en el año 1986 a un 9,2% en 1990 y a un 7,2% en 1997 (Gobierno Regional Estrategia Regional de Desarrollo 2000-2006).

Según el Banco Central, la evolución del Producto Interno Bruto por regiones entre 1996 y 2004 a precios constantes (pesos de 1996), muestra una cierta permanencia de la región del Biobío en valores cercanos al 9,8% del PIB nacional. Con retroceso en esta participación a fines de los años 90 y una relativa recuperación posterior.

Región se consolida como segunda más importante al comenzar el siglo XXI

La región del Biobío aportaba 9,84% del Producto Interno Bruto Nacional en 1996, bajó a 9,43% en 2000 y subió a 9,77% en 2004 y 10,37 en 2006. (Banco Central de Chile). En los mismos años, la región Metropolitana ha descendido

ligeramente en su participación: 48,38% en 1996, 48,14% en 2000, 47,71% en 2004 y 46,95 en 2006. Ha crecido la región de Antofagasta y ha decrecido la región de Valparaíso. Antofagasta ha pasado desde 6,88% en 1996, a 7,36% en 2000, 7,95% en 2004 y 7,21 en 2006. La región de Valparaíso ha descendido desde 9,41% en 1996, hasta 9,10% en 2000 y 9,02% en 2004 y 9,04 en 2006. La quinta región más importante de Chile es la región de Los Lagos. 4,42% en 1996, 4,90% en 2000, 4,99% en 2004 y 4,94% en 2006. (Banco Central de Chile).

Crecimiento económico desigual entre región y país explica este menor aporte.

El decreciente aporte de la región del Biobío a la economía nacional entre 1985 y 2000 es producto, esencialmente, de un crecimiento económico desigual entre la región y el país y entre la región y las otras regiones más dinámicas. Desde 1985 y hasta 1996, la región creció sistemáticamente menos que el país y que muchas otras regiones.

Entre 1985 y 1989 la tasa media anual de crecimiento del PIB nacional fue 8,4%. En la región del Biobío esta tasa fue sólo 4,9%. 10 regiones crecieron más que la del Biobío. Sólo las regiones VI y XII crecieron menos que la del Biobío. Entre 1989 y 1996, Chile creció a una tasa media anual de 9,8%, mientras que la región creció a una tasa de 5%, casi la mitad del crecimiento nacional. Ahora, 12 regiones habían crecido más que la del Biobío. Las regiones I, II, III, VII crecieron más de 10% anual en ese periodo. Sólo la

región de Magallanes creció menos que la del Biobío. (*Universidad de Concepción, Departamento de Economía. Boletín Económico Regional. Abril 1998*).

Este crecimiento económico regional sistemáticamente inferior al crecimiento nacional, está en el origen del aporte cada año menor de la región al conjunto de la economía nacional.

Crecimiento por regiones a comienzos del siglo XXI

Las regiones que más entre 1996 y 2005 fueron: Coquimbo (81,7%), Antofagasta (60,3%), Aisén (59,3%), Los Lagos (52,0%), Valparaíso (51,2%). Las regiones que menos crecieron en el mismo periodo fueron: Magallanes (22,1%), Biobío (24,5%), Maule (27,1%), Araucanía (35,0%), Atacama (37,8%). De nuevo la región del Biobío aparece entre las regiones que crecen por debajo del promedio nacional. (Banco Central. 2006).

Cambio de tendencia en primer decenio del siglo XXI

Pero, algo nuevo parece haber sucedido después del año 2000. En los años 2002 y 2003, la actividad regional se expandió a un ritmo superior a la del país. Considerando sólo el periodo 2000-2004 la región del Biobío se encuentra entre las cuatro regiones cuyas tasas de crecimiento medio anual son superiores al resto. Ellas fueron Aisén (5,63%), Antofagasta (5,61%), Tarapacá (4,91%), Biobío (4,56%). Las regiones que menos crecieron fueron: Atacama (1,08%),

Coquimbo (1,87%), Araucanía (2,42%), Magallanes (2,76%). (INE. Compendio Estadístico 2006.)

En los años posteriores al 2004 el crecimiento de la región ha sido en promedio ligeramente menor, aunque con grandes diferencias interanuales. Entre 2002 y 2007 el PIB de la región ha crecido a una tasa media anual de 4,33%. Esto ha permitido a la región mantener en un nivel relativamente estable su participación en el PIB nacional, porque el país ha crecido a una tasa semejante. (INE Regional, 2008).

Región del Biobío supera 10% en su aporte al PIB nacional

El Producto Interno Bruto regional, expresado en moneda de igual valor (millones de pesos de 2003), ha pasado desde 4.836.088 millones de pesos en 2003 hasta 5.616.759 pesos en 2006. El Producto Interno Bruto sub regionalizado en los mismos años, expresado en moneda de igual valor, ha sido 46.860.327 millones en 2003 y 54.148.009 millones en 2006 (pesos del año 2003).

Por lo tanto la participación de la región del Biobío en el PIB nacional ha sido 10,32% en 2003 y 10,37% en 2006. Por primera vez en más de 20 años el aporte de la región al PIB nacional ha superado 10%. En la región de Valparaíso estos valores han sido 8,86% en 2003 y 9,03% en 2006. En la región de Antofagasta la participación ha sido 7,70% en 2003 y 7,21% en 2006. (Banco Central. 2008). La región Metropolitana aporta el 46,16% en 2003 y el 46,94% en 2006. Una enorme

participación, pero levemente decreciente en las últimas décadas. La región del Biobío se ha consolidado como la segunda región más importante del país, con un aporte ligeramente superior al 10%, pero aún distante del 12% de los años 60.

Región esencialmente exportadora de productos forestales y pesqueros.

En la región las exportaciones han crecido sostenidamente desde comienzo de los años 80, pasando de US\$ 1.057 millones en 1983 a 2.592 millones en el año 1995. Luego se mantuvieron relativamente estancadas entre 1995 y 1999. Las exportaciones regionales representaban entre 13 y 14 por ciento de las exportaciones nacionales, las que en el año 2000 alcanzaron 18.237 millones de dólares. Con 2.462 millones de dólares la región del Biobío aportó el 13,5% de las exportaciones nacionales durante el año 2000. En 1995 la región había aportado el 16% de las exportaciones nacionales

Entre 1996 y 1999 las exportaciones anuales promedio apenas alcanzaron 2.074 millones de dólares, contra los 2.592 en 1995. Sólo en el año 2000 las exportaciones se acercaron nuevamente al nivel de 1995, alcanzando cerca de 2.500 millones, pero sólo las superaron en 2002. Las exportaciones regionales disminuyeron levemente en el año 2001 en relación al año 2000, alcanzando 2.445,6 millones de dólares. (INE regional. Boletín de Exportaciones).

El estancamiento o la disminución de las exportaciones regionales se explican esencialmente por fuertes disminuciones

en los precios de los productos exportados, especialmente celulosa y harina de pescado. El precio de la tonelada de celulosa descendió desde 750 dólares en 1995, a sólo 380 dólares en 1998. Tuvo un fuerte repunte entre 1999 y 2000 al pasar de 400 a 600 dólares la tonelada, pero volvió a 375 dólares en 2002.. La harina de pescado, en cambio, desde 1994 hasta 1998 aumentó su valor sostenidamente, pasando de 400 a 700 dólares la tonelada. Pero, entre 1998 y 2000 el valor descendió desde 700 a 450 dólares la tonelada. Entre 2001 y 2002 el precio aumentó de nuevo hasta casi 650 dólares por tonelada. En 2007 y 2008 tanto celulosa como harina de pescado alcanzaron de nuevo altos precios: más de 1.000 dólares la harina y más de 700 dólares la celulosa.

Las exportaciones regionales alcanzaron 2.537 millones de dólares en 2002, rompiendo por fin el record histórico de 2.592 millones de 1995. Este proceso de crecimiento continuó en los años siguientes: 2.773,4 millones en 2003, 3.487,7 millones en 2004, 3.865,3 millones en 2005, 4.602,2 millones en 2006, 5.414,0 millones en 2007, 6.079,5 millones en 2008. El crecimiento ha sido realmente explosivo en 5 años. (INE región del Biobío. Boletín de Exportaciones. 2008)

La región del Biobío es la tercera región exportadora más importante del país, después de las regiones de Antofagasta y Metropolitana. Entre 1990 y 1999 las exportaciones regionales crecieron más que las exportaciones nacionales. En 1995, con exportaciones regionales de 2.590 millones de dólares, la región aportaba el 16% de las exportaciones totales. En los años 2006 y 2007, con

exportaciones por 4.602,2 y 5.414,0 millones de dólares, la región del Biobío sólo aporta el 9,2% de las exportaciones totales. Porque las exportaciones chilenas en esos dos años tuvieron un crecimiento explosivo, que las llevó a 58.116,4 millones en 2006 y 68.295,8 millones de dólares en 2007, gracias esencialmente a los altos precios del cobre en el mercado mundial. (Banco Central, 2008).

Las exportaciones forestales son lejos las más importantes. Normalmente aportan entre 65 y 72% de las exportaciones regionales. En el año 2000 aportaron 75%, con valores que superaban 1.300 millones anuales. En 1995 las exportaciones forestales superaron incluso 1.850 millones. Hasta 1996 las exportaciones pesqueras hicieron un aporte creciente a las exportaciones regionales, que en valor superaban 500 millones de dólares anuales y en porcentaje representaron casi 25% de las exportaciones totales. Este aporte disminuyó fuertemente en los años siguientes, como producto de una disminución considerable de la captura de jurel. Durante el año 2001 las exportaciones pesqueras fueron de 333,5 millones, las que aumentaron a 376,2 millones durante 2002, a 418,2 millones en 2004 y a 584,5 millones en 2006.

La situación de los productos forestales es diferente. La oferta de estos productos crece año tras año, como resultado del fuerte incremento de la superficie plantada en la región y en las regiones vecinas en los últimos 35 años. Numerosas plantas industriales existen en todas las provincias de la región. Nuevos complejos forestales industriales fueron

construidos en Santa Fé y Nueva Aldea en los últimos años, por el Grupo Matte y por el Grupo Arauco, en las provincias de Biobío y Ñuble, respectivamente. Esto ha permitido aumentar las exportaciones de celulosa en más de 1 millón de toneladas y las exportaciones de madera en centenas de miles de toneladas. Los aserraderos modernos y las plantas de remanufactura han aumentado notablemente su producción en la región.

Durante el año 2007 se exportaron productos originarios de la región por 5.414,0 millones de dólares. 3.781,7 millones fueron productos forestales (69,5%), 640,8 millones fueron productos pesqueros (11,8%), 590,2 millones fueron productos de otras manufactureras (10,9%), 322,9 fueron productos agropecuarios (6,0%) y 78,3 fueron otras exportaciones (1,45%).

Durante 2008, las exportaciones regionales fueron 6.071,5 millones de dólares. Las forestales aumentaron hasta 4.231,2 millones (69,7%), las pesqueras bajaron a 598,9 (9,9%), las de otras industrias manufactureras crecieron hasta 681,9 millones (11,2%), las exportaciones agropecuarias aumentaron hasta 443,2 millones (7,3%) y otras exportaciones regionales alcanzaron 124,4 millones (2,0%). Mantienen su participación las exportaciones forestales, aumentan las exportaciones agropecuarias y otras manufacturas y bajan las exportaciones pesqueras.

En las exportaciones pesqueras sobresalen la harina de pescado (237,0 millones), los productos frescos y congelados (164,2), y las conservas

de jurel (78,6). En las exportaciones forestales la celulosa encabeza la lista con 2.169,1 millones. A continuación se encuentran madera aserrada (713,1), madera contrachapada (314,2), tableros de fibra (288,6), papeles y cartones (208,9), perfiles y molduras (188,4), chips de madera (211,5).

En otras exportaciones de la industria manufacturera, el petróleo y derivados representaron 421,2 millones, los productos metálicos 79,8 millones. En las exportaciones agropecuarias existe un cierto equilibrio entre frambuesas (76,9) leche condensada (61,8), los productos de molinería (59,3), las frutas frescas (59,6).

No cabe ninguna duda que la canasta exportadora regional ha experimentado una fuerte diversificación en los últimos años. A pesar del fuerte crecimiento de la celulosa, en el año 2008 este producto representó 35,7% de las exportaciones totales. Lo negativo es que se trata de productos primarios, cuyos precios fluctúan fuertemente, dependiendo de la demanda mundial. En 2007 y 2008 la celulosa y la harina de pescado alcanzaron altos valores, los que comenzaron a declinar en el último trimestre del 2008. Tratándose de productos forestales esto repercutirá directamente en una disminución del valor de las exportaciones durante los años de precios bajos.

Ingresos de las personas ocupadas en la región

La región no sólo es incapaz de crear un número suficiente de puestos de trabajo para impedir que las tasas de desempleo

continúen creciendo, sino que también es incapaz de crear empleos de calidad. Esto se manifiesta claramente cuando se analiza el comportamiento de los ingresos de la población ocupada en los años 90

Lo normal en esta región son los bajos ingresos que recibe la población ocupada, en comparación con los ingresos nacionales, cualquiera sea la rama de actividad estudiada. La situación regional se complica aún más cuando se compara con las regiones de mayores ingresos.

Los ingresos de las personas ocupadas en la región del Biobío en los años 90 fueron siempre inferiores a los que recibían los ocupados de 8 o 9 regiones del país. También eran inferiores a los ingresos promedios de los ocupados de Chile. (INE Regional. Boletines Informativos).

En 1993, los ingresos de las personas ocupadas en esta región eran equivalentes al 67% de los ingresos promedios del país, y sólo representaban el 48,3% de los ingresos de las personas ocupadas en la región Metropolitana. En 1995, una persona ocupada en la VIII región recibía un ingreso promedio de \$154.985, contra un ingreso promedio nacional de \$227.780 pesos y un ingreso promedio en la región Metropolitana de \$306.932. El ingreso de la persona ocupada en la región del Biobío había mejorado ligeramente, porque ahora era equivalente al 50,5% de lo que recibía un ocupado en la región Metropolitana.

En 1995, los ingresos de las personas ocupadas en la región del Biobío sólo superaban los ingresos de los ocupados en las regiones del Maule, de la Araucanía y de Los Lagos. Esto era así cualquiera fuera la característica ocupacional: grupos de

edades, nivel educacional, categoría de ocupación, rama de actividad, grupos de ocupación. (INE. Encuesta Suplementaria de Ingresos. 1993, 1995)

La situación ha cambiado ligeramente entre 1990 y 1998, en relación con los promedios nacionales. En 1990, los ocupados de la región ganaban en promedio \$146.571 contra \$185.843, que era el ingreso promedio de los ocupados en el país. Los ocupados de la región recibían ingresos equivalentes al 78,3% de los ingresos promedios del país. En 1998, el ingreso promedio de los ocupados en la región fue de \$177.834, mientras los ocupados del país ganaban en promedio \$221.933. Los ingresos de los ocupados en la región eran equivalentes al 80,1% de los ingresos promedios del país. (INE. Panorama Económico y Social. Santiago 2001).

En 1999, el ingreso medio de los ocupados en Chile era de \$245.410, mientras en la región del Biobío este ingreso era de \$ 199.422, y en la región Metropolitana de \$302.652, es decir, los ocupados de esta región recibían el 81,3% de los ingresos promedios de los ocupados del país y el equivalente al 65,9% de un ocupado en la región Metropolitana. Los ingresos más elevados se recibían en Magallanes (\$322.244) y en Antofagasta (\$309.263). Los ingresos más bajos, en la región del Maule (\$155.234) y en la región de Los Lagos (\$161.527).

Ingresos por ramas de actividad en 1999

En la región del Biobío en 1999, los ingresos más elevados los recibían las personas ocupadas

en los Bancos y Financieras (\$312.623), seguidos de los ocupados en Servicios de utilidad Pública (\$278.545), Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones (248.198), Industrias manufactureras (\$ 217.165. Los ingresos más bajos los recibían los ocupados en Minas y Canteras (\$123.915), Agricultura, caza y pesca (\$150.521), Comercio (\$159.850), Construcción (\$207.352).

Región del Biobío: una de las más pobres de Chile, tanto en 2000 como en 2006

Aunque las tasas de pobreza e indigencia en la región del Biobío han disminuido fuertemente entre 1990 y 2000, como ha sucedido además en todo el país, la región continuaba mostrando tasas de pobreza que se situaban entre las más elevadas del país en el año 2000.

En 1990 había en la región 794.655 personas viviendo en condiciones de pobreza. De ellos, 300.932 eran indigentes y 493.723 eran pobres no indigentes. En el año 2000 el número de personas pobres había sido reducido a 517.200, de los cuales 152.630 eran indigentes y 364.570 eran pobres no indigentes. 277.455 personas ya no vivían en condiciones de pobreza en 2000. Los indigentes habían disminuido en 148.302 personas.

En 1990, la tasa de pobreza regional era de 47,5% mientras que en el año 2000 esta tasa descendió hasta 27,1%. En el mismo periodo la tasa nacional pasó de 38,6% a 20,6%. La tasa de indigencia regional, que era de 17,8% en 1990, descendió hasta 8% en el año 2000. En

el país la tasa era de 12,9% en 1990 y de 5,6% en el año 2000. La región tenía 8,9 puntos porcentuales más de pobreza que el país en 1990. Esta diferencia se ha reducido a 7.1 puntos en el año 2000. En la indigencia las reducciones han sido mayores. (MIDEPLAN. Encuestas Casen).

Los éxitos nacionales y regionales en la lucha contra la pobreza han continuado después del año 2000. En el año 2006, la tasa de pobreza a nivel nacional ha sido reducida al 13,7% de la población y la indigencia al 3,2%. 10,5% de los chilenos son pobres no indigentes. En la región del Biobío la tasa de pobreza ha sido reducida al 20,7% de la población total y la indigencia al 5,2%. Por lo tanto hay 15,5% de la población que son pobres no indigentes. Entre las tasas de pobreza nacional y regional hay de nuevo una diferencia de 7 puntos porcentuales. Prácticamente lo mismo que ocurría en el año 2000.

En el año 2006, hay 2.208.937 personas en Chile que continúan viviendo en condiciones de pobreza. De ellos, 516.738 son indigentes y 1.692.199 son pobres no indigentes. En la región del Biobío la personas viviendo en condiciones de pobreza en 2006 son 403.363, de los cuales, 100.866 son indigentes y 302.497 son pobres no indigentes.

A pesar de los logros ya señalados en el periodo 1990-2000, la región del Biobío en el año 2000, con una tasa de 27,1% continuaba siendo la 2° región del

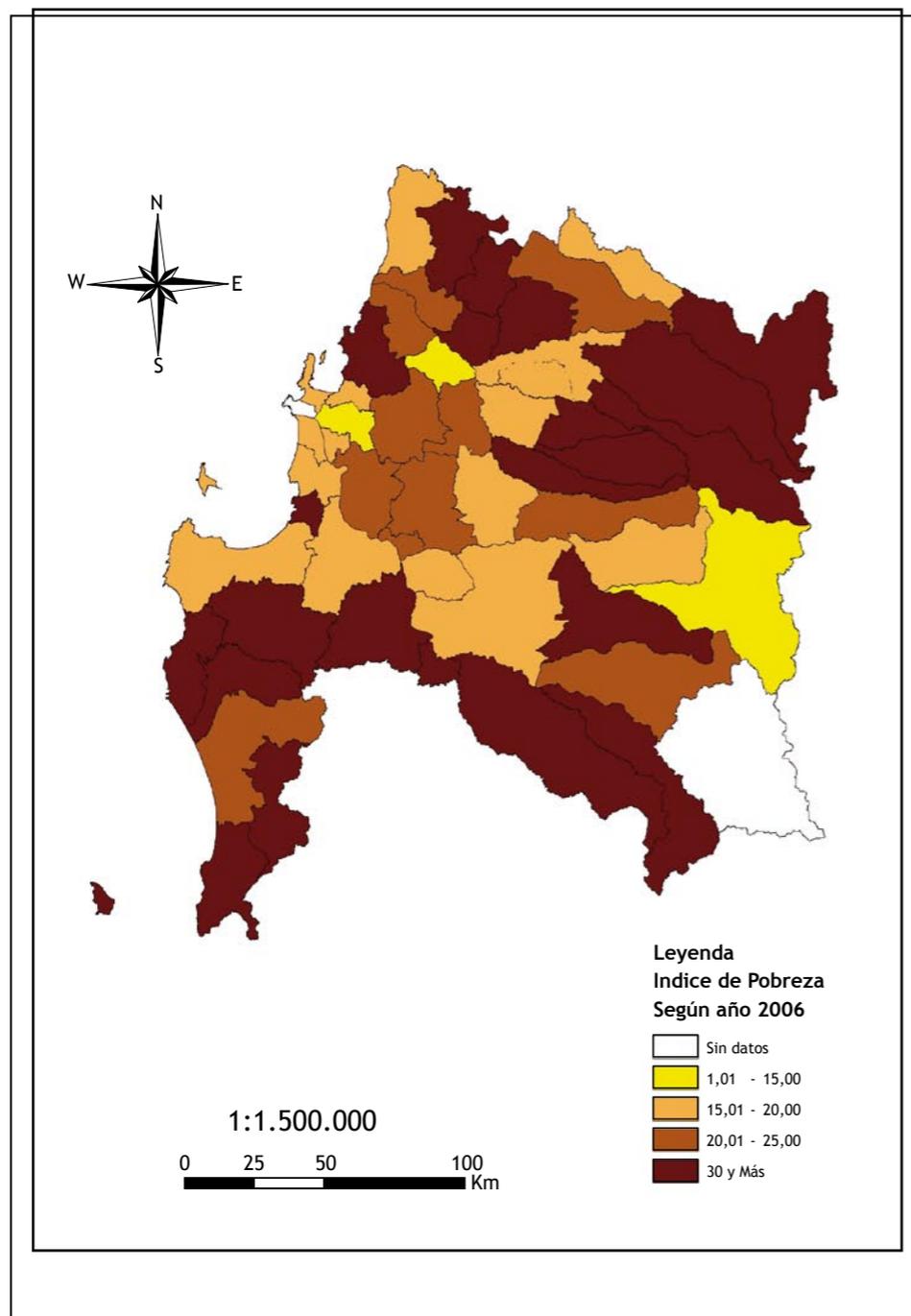
país con mayor tasa de pobreza, siendo superada sólo por la región de Araucanía, donde la pobreza aún afectaba al 32,7% de la población regional y la indigencia al 11,1%. Las tasas de las regiones VIII y IX estaban muy distantes de las regiones menos pobres, como Magallanes (10,9%), Antofagasta (13,9%), Aisén (14,3%), Metropolitana (16,1%). Además, en términos absolutos, 517.461 personas continuaban viviendo en la región en condiciones de pobreza, de las cuales 152.662 eran indigentes. (MIDEPLAN. Encuesta Casen 2000).

La situación en relación con las otras regiones no ha cambiado en 2006. Podríamos decir que incluso ha empeorado. Con una tasa de pobreza de 20,7% de la población total, la región del Biobío es la región con mayor tasa de pobreza de todo el país. Ha superado a la IX región (20,1%), que era la región más pobre en el año 2000. Las otras regiones más pobres de Chile eran la XIV región (18,8%), a la XV región (18,6%), la VII región (17,7%), la IV región (15,9%), la V región (15,3%) Todas estas regiones presentan tasas de pobreza superiores al promedio nacional de 13,7%.

Muy distantes de las regiones menos pobres que son: XII región (6,3%), II región (7,3%), XI región (9,2%), III región (10,5%), RM (10,6%), VI región (11,4%), I región (11,8%), X región (11,8). Todas estas regiones presentan tasas inferiores al promedio nacional. (MIDEPLAN, Encuesta Casen 2006).

Figura N° 3 Pobreza en la región 2006

Mapa de pobreza Región del Biobío



Expresión territorial de la pobreza y la indigencia en la región.

La pobreza y la indigencia tienen en la región del Biobío una amplia expresión territorial. Las tasas medias regionales son generalmente superadas por 30 ó 40 comunas. Así se observó con claridad en las Encuestas Casen de 1992 y 1994. En 1992 la tasa regional de pobreza era de 44,5%. En 31 comunas de la región la tasa regional era superada. En 1994, la tasa regional de pobreza era de 39,6%. En 39 de las 49 comunas existentes entonces en la región las tasas de pobreza superaban el promedio regional. De las 10 comunas más pobres de Chile, 7 estaban en la región del Biobío. De las 20 comunas más pobres, 14 eran de esta región.

En el año 2000, la tasa regional de pobreza de 27,1% era superada en 41 de las 52 comunas de la región. Y la tasa media de indigencia era superada en 35 de las 52 comunas. Sólo la provincia de Concepción presentaba tasas de pobreza e indigencia inferiores al promedio regional (23,0% y 6,7%, respectivamente). Comunidades muy pobladas de esta provincia, como Concepción, Talcahuano, Chiguayante y San Pedro, explicaban el comportamiento provincial. Lo mismo sucedía en comunas como Chillán y Los Angeles, también fuertemente pobladas, lo que contribuye a bajar el promedio regional.

En el año 2006, la tasa regional de pobreza era de 20,7%. Esta tasa regional era superada en 36 de las 54 comunas de la región. La tasa de indigencia también era superada en 36 comunas, de todas las provincias. Según la Encuesta CASEN 2000, las menores tasas de

pobreza se observaban en las comunas de Talcahuano (16,1%), Chiguayante (16,3%), Concepción (18,1%), San Pedro (20,4%), Chillán (22,4%), Los Angeles 25,9%, Pero, dada la fuerte cantidad de personas que habitaban estas comunas, en términos absolutos allí se concentraba también, a pesar de las bajas tasas, la mayor cantidad de personas viviendo en condiciones de pobreza en la región: Talcahuano 45.220, Los Angeles 42.040, Chillán 38.611, Concepción 38.338.

En el año 2006 las menores tasas de pobreza se observan en las comunas de Ránquil (8,7%), Chillán Viejo (13,0%), Antuco (14,6%), Concepción (14,7%), Chiguayante (15,2%), Los Angeles (17,3%), Talcahuano (17,6%), Cabrero (17,6%), San Pedro (17,7%), Ñiquén (18,1%), Bulnes (18,2%), Arauco (18,3%), Chillán (18,7%), Tucapel (19,3%) Penco (19,4%), Coronel (19,4%), Cobquecura (19,8%), Laja (19,8). Era habitual que las menores tasas de pobreza se observaran en Talcahuano, San Pedro y Chiguayante. Y también en Los Angeles y en Chillán. Lo absolutamente nuevo es que ahora aparezcan, superando a las comunas tradicionales, Ránquil, Chillán Viejo y Antuco. Y casi a un mismo nivel Cabrero, Ñiquén, Bulnes, Arauco, Tucapel, Penco, Cobquecura, Coronel, Laja. Comunidades de las provincias de Ñuble, Biobío y Arauco, que nunca habían aparecido presentaron buenos indicadores. Algo está cambiando en la región del Biobío

En 1992, las tasas de pobreza más elevadas se encontraban siempre en comunas agrícolas y mineras. Coronel, Lota, Penco, Tomé, Lebu, Los Alamos, Cabrero, Laja, Mulchén, San Rosendo,

Tucapel, Yumbel, Bulnes, Coelemu, Pemuco, Pinto, Portezuelo, Quillón, presentaban tasas de pobreza superiores al 50%. Eran comunas mineras y agrícolas. En algunas comunas como Coronel, Lota, Los Alamos, Mulchén y Pemuco las tasas se acercaban o superaban 60%. (Encuesta Casen 1992.)

En el año 2000, las tasas de pobreza más elevadas se observaban en Lota, Lebu, Curanilahue, Los Alamos, Quilaco, Cobquecura, Trehuaco, con tasas superiores a 40%. Ha disminuido sensiblemente el número de comunas involucradas y la tasa de pobreza, Pero continúan siendo comunas mineras y agrícolas. (MIDEPLAN. Encuesta Casen 2000.)

En el año 2006, las comunas con mayores tasas de pobreza son Lota, Lebu, Curanilahue, Los Alamos, Tirúa, Quilaco, Quilleco, Alto Biobío, El Carmen, Ninhue, Portezuelo, Quirihue, San Fabián, San Ignacio, San Nicolás, con tasas que superan 30%. Sigue habiendo comunas mineras o ex mineras y comunas agrícolas, claro que con tasas muy inferiores a las que predominaban en los años 90. (MIDEPLAN. Encuesta Casen 2006.)

Entre las 15 comunas más pobres de Chile en 2006, 7 son de la región del Biobío. 7 pertenecen a la Araucanía y 1 a la región del Maule. Estas comunas son: Mulchén, Angol, Carahue, Gorbea, Constitución, Coihueco, Curanilahue, Padre Las Casas, Nueva Imperial, Traiguén, Coronel, Lebu, Collipulli, Nacimiento, Cañete. En varias comunas de Araucanía predomina la población mapuche.

Indicadores de desarrollo humano en esta región

Chile había incrementado de manera sostenida su desarrollo humano en la última década del siglo XX. Entre 1990 y 1998 Chile había reducido en un 22% la distancia que lo separa del ideal propuesto a nivel mundial para el pleno desarrollo humano. Estos logros situaban a nuestro país en los primeros lugares entre los países latinoamericanos, sólo superados por Argentina (PNUD: Informes de desarrollo humano). Estos progresos han continuado después de 1998.

Sin embargo, los logros del desarrollo humano se distribuían desigualmente en las diversas regiones de Chile. Según el IDH especial para Chile, la región Metropolitana seguida por las regiones de Magallanes y Antofagasta, presentaban los mayores niveles de desarrollo humano. Los niveles más bajos correspondían a las regiones del Maule, Araucanía, Los Lagos y Biobío.

Los logros regionales son entonces bastante limitados cuando se compara con otras regiones del país. Según el Informe sobre Desarrollo Humano en las comunas de Chile del año 2000, pero que utiliza datos de 1998, la región del Biobío presentaba el siguiente comportamiento general.

En una comparación nacional de las 13 regiones, la región del Biobío ocupaba el lugar N° 10. Bajo la región del Biobío estaban sólo las regiones de los Lagos, Araucanía y Maule, es decir, las mismas 4 regiones del país donde las tasas de pobreza e indigencia eran las más

elevadas. Los mejores logros regionales se encontraban en los indicadores de Educación e Ingresos, donde la región del Biobío ocupaba el lugar 7°, pero en el indicador Salud la región ocupaba el lugar 12° entre 13 regiones.

En un ranking nacional de comunas, Concepción estaba en el lugar N° 12°, Chillán en el lugar 62°, Talcahuano en el 71°, Los Angeles en el 81°, Penco en el 152°, San Rosendo en el 153°, Yungay en el 155°, Coronel en el 176°, Contulmo en el 177° y Tucapel en el 181°. Todas las demás comunas estaban más allá del lugar 200, entre 333 comunas estudiadas. En 39 comunas de la región, el desarrollo humano obtenido hasta entonces era bajo o muy bajo. Afortunadamente en esas 39 comunas sólo vivía el 38% de la población regional. Salvo Concepción, ninguna otra comuna presentaba un lugar destacado a nivel nacional. Nueve de las 10 comunas con mejor desarrollo humano en Chile se encontraban en la región Metropolitana, la otra era Punta Arenas.

Las comunas con mejores Indicadores Sintéticos de Desarrollo Humano eran: Concepción, Chillán, Talcahuano, Los Angeles, San Rosendo, Penco, Yungay y Coronel. En el Indicador Salud sobresalían Quilaco, Contulmo, Concepción, Negrete, Curanilahue, Cobquecura, Tucapel. En el Indicador Educación las comunas con mejores logros eran: Concepción, Talcahuano, Penco, Chillán, Coronel, Los Angeles, Tomé y Lota. En el Indicador Ingresos sobresalían las comunas de Concepción, Los Angeles, Chillán, Talcahuano, San Carlos, Yungay, San Rosendo, Coihueco. Haciendo una clasificación de las comunas de la región

según sus logros en desarrollo humano se obtenía la tabla siguiente:

Sólo 2 comunas de la región tenían desarrollo humano muy alto. Otras 2 tenían desarrollo humano alto. 6 presentaban desarrollo humano medio. 15 tenían desarrollo humano bajo. 21 comunas tenían desarrollo humano muy bajo. Ese decir, 36 comunas tenían desarrollo humano bajo o muy bajo. (MIDEPLAN/PNUD. Informe sobre desarrollo humano en las comunas de Chile).

El desarrollo humano en Chile a comienzos del siglo XXI

En 2005 MIDEPLAN-PNUD publicaron el Informe "Las Trayectorias del Desarrollo Humano en las Comunas de Chile. 1994 - 2003". En este informe se analiza y compara cómo se distribuyen los logros del desarrollo en los distintos territorios. El IDH especial para Chile se incrementó de 0,659 en 1994 a 0,725 en 2003, con una disminución de la distancia que lo separa del ideal propuesto como pleno desarrollo humano de un 19%. En el mismo periodo, todas las regiones del país incrementaron su nivel de desarrollo humano.

Las regiones con mayor desarrollo en 2003 fueron: Metropolitana (0,760), Magallanes (0,733), Tarapacá (0,731), Atacama (0,729), Antofagasta (0,729). Las regiones con peor desarrollo humano fueron: Maule (0,675), Araucanía (0,679), Los Lagos (0,681), Biobío (0,686). La región del Biobío, con un Índice de 0,686, era la 10° región del país. Este Índice estaba distante del promedio nacional de 0,725. En el año 1994, la región también

ocupaba el 10° lugar en un ranking nacional de regiones.

El mismo documento señala que el ranking muestra la alta concentración de oportunidades en la región Metropolitana. De las doce comunas que en 2003 tienen los resultados más altos en el IDH (sobre 0,800), nueve pertenecen a esta región, destacándose las comunas de Vitacura (0,949), Las Condes (0,933), Lo Barnechea (0,912). En el otro extremo del ranking se aprecia que de las doce comunas con valores de IDH bajo 0,600, ocho pertenecen a la región del Bío-bío.

Las 10 comunas de la región con mayor desarrollo humano en 2003 eran: San Pedro de la Paz (0,787), Chiguayante (0,764), Concepción (0,757), Chillán Viejo (0,732), Talcahuano (0,731), Chillán (0,714), Arauco (0,704), Los Angeles (0,696), Penco (0,689) y Coronel (0,682). En un ranking nacional de comunas, las 10 comunas mejor posicionadas estaban en los siguientes lugares: San Pedro 16°, Chiguayante 32°, Concepción 37°, Chillán Viejo 68°, Talcahuano 69°, Chillán 103°, Arauco 126°, Los Ángeles 141°, Penco 159°, Coronel 166%. Obsérvese además que sólo 5 comunas de la región superan el promedio regional de 0,725. Ninguna comuna de la región presenta un IDH igual o superior a 0,800, ni siquiera la comuna mejor posicionada como San Pedro de la Paz (0,787).

Naturalmente las mayores falencias se encuentran en las 10 comunas de la región con menor desarrollo humano. Ellas son: Trehuaco (0,562), Ninhue (0,569), Tirúa (0,584), Ranquil (0,586), Quillón (0,590), Quirihue (0,594), Yumbel (0,597), Portezuelo (0,599), Contulmo (0,603),

Florida (0,604). En el ranking nacional estas 10 comunas de la región ocupan los siguientes lugares, entre las 341 comunas estudiadas. Trehuaco 340°, Ninhue 339°, Tirúa 336°, Ranquil 335°, Quillón 334°, Quirihue 333°, Yumbel 331°, Portezuelo 330°, Contulmo 326°, Florida 324°.

Conclusiones

La región del Bío-bío es una de las regiones más importantes del país. Por su extensión territorial, su población, su aporte al Producto Interno Bruto, su contribución a las exportaciones, su rol relevante en algunos sectores económicos claves (industria manufacturera, agricultura, producción de energía, producción pesquera, producción forestal, etc.).

Su población de 1.861.562 de habitantes en el año 2002, que serán 2.036.443 en el año 2010, la convierte en la segunda región más poblada del país, aunque a considerable distancia de la región Metropolitana. Pero, su peso demográfico decrece censo tras censo, por el efecto combinado de una disminución constante del crecimiento natural y de un saldo migratorio neto que ha sido sistemáticamente negativo en las últimas tres décadas.

Entre 1992 y 2002 la población creció en 31 comunas. En 10 comunas este crecimiento fue superior al promedio nacional. Hubo crecimientos moderados en 9 comunas y crecimientos leves en 12 comunas. La población disminuyó en 21 comunas de la región.

La población como fuerza de trabajo

en el primer quinquenio del siglo XXI oscila entre 670.000 en 2000 y 744.530 en 2005. Los ocupados han oscilado entre 620.000 en 2000 y 672.700 personas en 2005. Los desocupados, entre 50.000 y 84.000 personas.

El desempleo regional es uno de los más altos del país desde 1995. La región del Bío-bío, junto a Valparaíso y Maule, son las regiones con mayores tasas de desempleo en todo el país en el periodo 1995 - 2005.

Los servicios comunales, sociales y personas son la mayor fuente de empleo para la fuerza de trabajo regional, con una ocupación que oscila entre 192.300 y 202.080 personas. La agricultura, silvicultura caza y pesca, la industria manufacturera y el comercio ocupan entre 100.000 y 120.000 personas cada una.

En los años 60, 70 y parte de los años 80 la región aportó entre 11,0 y 12,0 por ciento del Producto Interno Bruto de Chile. CORFO. El aporte regional a la economía nacional disminuyó fuertemente desde comienzo de los años 90, alcanzando su nivel más bajo de 9,2% en 1990 y 9,3% en 2001. A partir del año 2003 este aporte regional se ha incrementado, hasta más de 10% entre 2003 y 2006.

La razón principal que explica este aporte regional menor ha sido el crecimiento desigual entre el país y la región en los años 80 y 90. Durante varios años la región creció a una tasa media anual de 4% o 4,4%, cuando el país crecía a una tasa de 8% o 9% anual. A comienzos del siglo XXI la región continúa creciendo a tasas ligeramente superiores a 4% y el país ha descendido a tasas semejantes.

La participación de la región ha subido a 10%.

Región esencialmente exportadora de productos forestales y pesqueros. Entre 1983 y 1995 hubo un fuerte incremento de las exportaciones, que pasaron desde 1.057 millones a 2.592 millones de dólares. Estas exportaciones se estancaron entre 1995 y 2001, pero han experimentado un vigoroso nuevo crecimiento al alcanzar 6.000 millones de dólares en 2008.

La región del Bío-bío es la tercera región exportadora más importante del país. A mediados de los años 90 las exportaciones regionales de 2.500 millones de dólares representaban entre 13% y 16% de las exportaciones de Chile. En 2008, con 6.000 millones ellas representan poco más de 9%, debido al muy fuerte incremento de las exportaciones nacionales que han superado 68.000 millones de dólares ese año.

En el año 2004, la región de Antofagasta exportó 8.928,8 millones de dólares, la región Metropolitana 3.782,9 millones, la región del Bío-bío 3.487,8 millones y la región de Valparaíso 3.217,3 millones de dólares. La región del Bío-bío mantenía su tercer lugar nacional, pero era amenazada por Valparaíso. Los 6.000 millones exportados en 2008 le permiten consolidar el tercer lugar nacional.

Durante casi dos décadas las exportaciones regionales fueron esencialmente productos forestales y pesqueros. Los productos forestales representaban entre 65% y 72% y las pesqueras entre 20% y 25% en el año 2000. Las exportaciones pesqueras han disminuido y en 2008 han representado 9,9%. Otras exportaciones de manufacturas

representan 12,2% y las agropecuarias 9,9%.

Los ingresos de las personas ocupadas en la región del BíoBío son muy inferiores a los que reciben los ocupados en otras regiones del país. En los años 90 estos ingresos fueron siempre inferiores a los promedios nacionales y a los que recibían las personas en 7, 8 o 9 regiones del país. En 1990, los ingresos regionales eran equivalentes al 78,3% de los promedio nacionales. En 1998, equivalían al 80,1%, en 2001 al 86,9% y en 2003 al 86,1% de los promedios nacionales. Los ingresos regionales representaban sólo el 48% de los ingresos de las personas ocupadas en la región Metropolitana en 1993 y un 76,5% en 2003.

Entre 1990 y 2006 se ha producido en Chile y en la región una fuerte disminución de la pobreza y la indigencia, tanto en términos absolutos como relativos. A pesar de estos grandes logros, la región sigue siendo una de las más pobres de Chile, junto a las regiones del Maule y Araucanía. En 1990 la tasa de pobreza regional era de 48,2% mientras que en 2006 esta tasa ha descendido hasta 20,7%. En el mismo periodo el país ha disminuido sus tasas desde 38,6% hasta 13,7%.

Desde 1990 y hasta el año 2000 la región ha estado siempre entre las 3 regiones más pobres de Chile. En el primer decenio del siglo XXI sucede lo mismo. En 2000 y 2003 era la segunda región más pobre, después de Araucanía. En 2006, la situación ha empeorado porque la VIII región se ha transformado en la primera región más pobre de Chile.

La pobreza y la indigencia tienen en la región una amplia expresión territorial. Las tasas regionales de pobreza e indigencia son superadas por 30 o 40 comunas. En 1992 la tasa regional fue superada por 39 comunas. En 2000 sucedió lo mismo en 41 comunas. En 2006, la tasa regional de pobreza fue superada en 36 comunas. Las mayores tasas se observan siempre en comunas mineras o ex mineras y en comunas agrícolas.

Chile ha incrementado de manera sostenida su desarrollo humano desde 1975 hasta 2003, como lo reconoce el PNUD en su Informe sobre Desarrollo Humano en el mundo 2005. El Índice sintético ha avanzado desde 0,704 en 1975, hasta 0,854 en 2003. A partir de 1990 Chile comienza a formar parte de los países con alto desarrollo humano, al superar la barrera del 0,800 en su indicador sintético. Sin embargo, los logros de desarrollo humano se distribuyen desigualmente en las diversas regiones de Chile. Los niveles más altos se encuentran en Antofagasta, región Metropolitana y Magallanes. Los más bajos, en Maule, Araucanía, Los Lagos y BíoBío.

Los logros de la región en desarrollo humano son bastante limitados. En 1998, en una comparación de las 13 regiones, la del BíoBío ocupaba el lugar décimo. Sólo las comunas de Concepción y Chillán gozaban de muy alto desarrollo humano. Talcahuano y Los Angeles tenían desarrollo humano alto, 6 comunas desarrollo humano medio y las 36 comunas restantes desarrollo humano bajo o muy bajo.

De las doce comunas que en 2003 tienen los resultados más altos en el IDH (sobre 0,800), nueve pertenecen a la

región Metropolitana, destacándose las comunas de Vitacura (0,949), Las Condes (0,933), Lo Barnechea (0,912). En el otro extremo del ranking se aprecia que de las doce comunas con valores de IDH bajo 0,600, ocho pertenecen a la región del BíoBío. En Vitacura se vive como en Canadá (0,949) o Suecia (0,949). En San Juan de la Costa (0,510) se vive como en Togo (0,512) o Uganda (0,508). El Primero y el Cuarto Mundo en un mismo país.

Bibliografía

- INE. 1985. Chile. División político administrativa 1985. Santiago.
- INE. 1995. Chile. División político administrativa 1995. Santiago.
- INE. 1995. Población de los centros poblados de Chile 1875 - 1992. Santiago.
- INE. 1996. Chile. Estimaciones y Proyecciones de Población, por sexo, regiones, provincias, comunas. 1990 - 2005. Santiago.
- INE. 1998. Chile. División político administrativa 1998. Santiago.
- INE. 2004. Censo 2002. Resultados Población y Vivienda. Santiago.
- INE. 2005. Chile. División político administrativa 2005. Santiago.
- INE. 2005. Chile hacia el 2050. Proyecciones de población. Santiago.
- INE. 2005. Estimaciones y proyecciones de población, por comunas. 1990-2020. Santiago.

- INE. 2005. Ciudades, pueblos, aldeas y caseríos 2005. Santiago.
- INE. 2006. Dirección regional del BíoBío. Síntesis resultados Censo 2002 de la Región del BíoBío. Concepción.
- INE. Anuarios de Demografía. 1990 - 2000. Santiago. Publicación anual.
- INE. Anuario de Estadísticas Vitales. 2000 - 2005. Santiago. Publicación anual
- INE, Región del BíoBío. Anuarios Estadísticos Regionales. Concepción
- INE, Región del BíoBío. Boletín Mensual del Empleo.
- INE. Región del BíoBío. Indicadores mensuales
- INE. Región del BíoBío. Boletín de Exportaciones.
- INE. Compendio estadístico. 1990 - 2008. Santiago. Publicación anual
- MIDEPLAN. Encuestas CASEN. 1992 - 2006. Diversas publicaciones.
- MIDEPLAN- PNUD. 1996. Índice de desarrollo humano en las comunas de Chile. 1994. Santiago.
- MIDEPLAN - PNUD. 2000. Índice de desarrollo humano en las comunas de Chile. 1998. Santiago.
- MIDEPLAN - PNUD. 2006. Las trayectorias del desarrollo humano en las comunas de Chile 1994 - 2003. Santiago.
- PNUD. 2005. Informe sobre Desarrollo Humano en el Mundo.